

¿QUÉ PUEDE HACER EL NUEVO GOBIERNO CON EL PNIS?

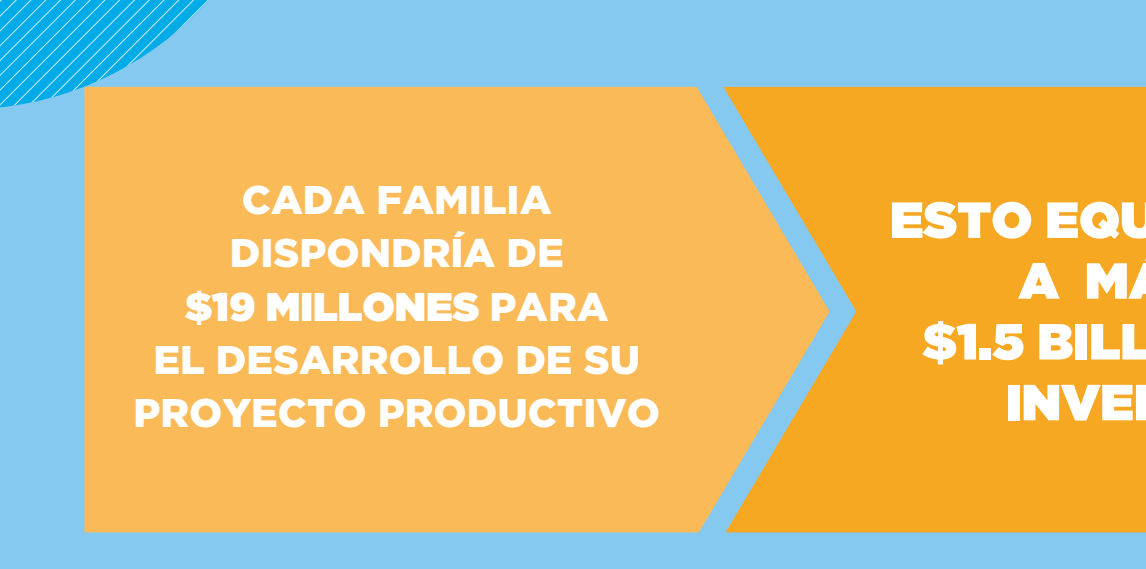
Cinco años cumple el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), que promueve la sustitución voluntaria para ayudar a que las familias campesinas que derivan su subsistencia de los cultivos de uso ilícito, superen la pobreza.

La Fundación Ideas para la Paz hace un balance del camino recorrido y propone 10 acciones clave para los primeros 100 días del gobierno de Gustavo Petro.

¿EN QUÉ PUNTO SE ENCUENTRA EL PNIS?

1. ESTÁ A MITAD DE CAMINO DE SU EJECUCIÓN

RECURSOS COMPROMETIDOS PARA EL PLAN DE ASISTENCIA INTEGRAL (PAI) AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021



LA MAYORÍA DE FAMILIAS:

- ✓ Recibieron \$12 millones para asistencia alimentaria
- ✓ Tienen huertas caseras
- ✗ Aún no cuentan con un proyecto productivo de largo plazo

2. ESTÁ EN LA FASE DE DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS

CADA FAMILIA DISPONDRÍA DE \$19 MILLONES PARA EL DESARROLLO DE SU PROYECTO PRODUCTIVO

ESTO EQUIVALDRÍA A MÁS DE \$1.5 BILLONES DE INVERSIÓN

LOS RECURSOS SE ENTREGARÍAN A OPERADORES ENCARGADOS DE TRABAJAR CON LOS BENEFICIARIOS

3. SIN AVANCES EN LA REFORMA RURAL INTEGRAL Y LOS PDET, EL PNIS NO TIENE PISO PARA CONTINUAR

La implementación a ritmo lento de los PDET y la falta de una estrategia clara de transformación territorial, han dejado al PNIS sin piso para avanzar.

De acuerdo con el Instituto Kroc, la mayoría de las disposiciones de la Reforma Rural Integral se encuentran sin iniciar o en estado mínimo de implementación.



ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA RURAL INTEGRAL (A NOVIEMBRE DEL 2021)



4. EL DETERIORO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD ES UNO DE LOS GRANDES OBSTÁCULOS

Cuando comenzó el PNIS (2017), la tasa de homicidios en los municipios del programa era de 56 por 100 mil habitantes. En 2021, la tasa subió a 60.

481% AUMENTÓ la tasa de asesinatos de líderes sociales desde que inició el PNIS, y un 122% la probabilidad de un asesinato (*).

RIESGOS

- ⚠ Oposición de grupos armados y facciones criminales
- ⚠ Retrasos e incumplimientos del PNIS
- ⚠ Disputas por el control territorial

(*) Lucas Marin. The killing of social leaders: An unintended effect of Colombia's illicit crop substitution program. Marzo del 2022.

5. EL ENFOQUE INDIVIDUAL LIMITA LA CAPACIDAD DE INFLUIR EN LA INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

1

Hay más de 400 líneas productivas en las zonas del PNIS. Es una lista dispersa y desarticulada.

2

Los recursos se dirigen a las familias y no a la provisión de bienes públicos o infraestructura.

3

Es muy difícil generar esfuerzos asociativos bajo un esquema de atención individual.

4

Baja calidad de la asistencia técnica y problemas de sobrecostos de insumos.

6. EL PNIS TIENE DINÁMICAS TERRITORIALES DIFERENCIADAS Y EL PUNTO DE PARTIDA PARA EL TRÁNSITO A ECONOMÍAS LEGALES NO ES EL MISMO

El Programa no comenzó al mismo tiempo en todos los municipios: sus avances han sido diferenciados y las condiciones en las que opera también son distintas. Comprender esta heterogeneidad es clave para pensar en lo que sigue.

PORCENTAJE DE RECURSOS COMPROMETIDOS							
MUNICIPIOS CON MAYOR PORCENTAJE				VS. MUNICIPIOS CON MENOR PORCENTAJE			
DEPTO.	MUNICIPIO	ASISTENCIA TÉCNICA	PROYECTO PRODUCTIVO	DEPTO.	MUNICIPIO	ASISTENCIA TÉCNICA	PROYECTO PRODUCTIVO
ANTIOQUIA	BRICEÑO	65%	38%	ANTIOQUIA	ITUANGO	11%	0%
ARAUCA	ARAUQUITA	67%	47%	ARAUCA	TABAZÁ	29%	9%
BOLÍVAR	CANTAGALLO	58%	32%	CAQUETÁ	CURILLO	25%	0%
BOLÍVAR	SANTA ROSA DEL SUR	68%	44%	CAUCA	EL TAMBO	4%	0%
CAQUETÁ	PUERTO RICO	79%	36%	CAUCA	ROSAS	8%	0%
META	PUERTO RICO	53%	31%	CAUCA	JAMBALÓ	15%	8%
META	URIBE	64%	36%	CAUCA	MIRANDA	29%	14%
VALLE	DAGUA	57%	34%	CÓRDOBA	TIERRALTA	26%	18%
VALLE	EL DOVIO	58%	20%	META	PUERTO	24%	2%
VALLE	BOLÍVAR	64%	28%	META	CONCORDIA		
VICHADA	CUMARIBO	50%	37%	NORTE DE SANTANDER	SARDINATA	10%	4%
				NORTE DE SANTANDER	TIBÚ	29%	9%

TAMBIÉN HAY DIFERENCIAS EN LAS TENDENCIAS DE LOS CULTIVOS DE COCA DE LOS MUNICIPIOS DEL PROGRAMA

51%

DESCENSO SOSTENIDO

25%

REACTIVACIÓN DE LOS CULTIVOS

8%

ESTANCAMIENTO

7. EN LAS ZONAS DE MANEJO ESPECIAL (ZME) EL PNIS ENFRENTA DESAFÍOS ADICIONALES

36.6%

DEL TOTAL DE BENEFICIARIOS DEL PNIS

36.337 FAMILIAS

EN LAS ZONAS DE MANEJO ESPECIAL

EL PROGRAMA INICIÓ SIN ENFOQUE DIFERENCIAL

Los lineamientos se han desarrollado sobre la marcha

11.826 FAMILIAS EN ZONAS DE RESERVA FORESTAL

Ninguna familia ha firmado contratos de derecho de uso

21.299 FAMILIAS EN TERRITORIOS COLECTIVOS DE GRUPOS ÉTNICOS

Más de la mitad aún sin proyectos productivos

3.213 FAMILIAS QUE HACEN PARTE DEL PNIS ESTÁN UBICADAS EN PARQUES NACIONALES NATURALES

862 iniciaron en 2021 proyectos productivos sostenibles

8. LA MAYORÍA DE LOS RECOLECTORES QUE HACEN PARTE DEL PNIS NO HAN SIDO ATENDIDOS



DE LOS 16.855 RECOLECTORES INSERIDOS EN EL PLAN DE ATENCIÓN (MAYO 2022)

7.353 (43%) están vinculados al Plan de Atención (mayo 2022)

9. LOS ACUERDOS COLECTIVOS SIN VINCULACIONES INDIVIDUALES SON UN PROBLEMA SIN RESOLVER



DURANTE LA ADMINISTRACIÓN SANTOS SE FIRMARON 106 ACUERDOS COLECTIVOS EN 98 MUNICIPIOS, QUE COMPROMETÍAN A 188.036 FAMILIAS

Más de 90 MIL FAMILIAS no llegaron a la etapa de vinculación individual

10. “CUMPLIRLES A LAS FAMILIAS” NO EQUIVALE A CUMPLIR CON LAS METAS DEL PROGRAMA

LA META “CUMPLIRLES A LAS FAMILIAS” ENFRENTA VARIOS PROBLEMAS

MIRADA ASISTENCIALISTA y desprovista de un enfoque territorial

ENTREGA DE INSUMOS Y PROVISIÓN de asistencia técnica sin un horizonte de sostenibilidad

SESGO HACIA LAS OPCIONES AGROPECUARIAS, reflejado en el énfasis en los proyectos productivos

DIFICULTAD PARA GENERAR ENCADENAMIENTOS y alianzas urbano-rurales

EL GRUESO DE LOS RECURSOS DEL PNIS va a las familias y no a la generación de bienes públicos

Si el PNIS sigue su actual curso de acción, es poco probable que la inversión para continuar con el PAI (que solo en los proyectos productivos supera los \$1.5 billones), contribuya al resultado esperado: generar alternativas económicas legales que reduzcan la pobreza y la marginalidad.



DECISIONES CLAVE PARA LOS PRIMEROS 100 DÍAS DEL NUEVO GOBIERNO

1

Comunique claramente su intención de continuar con el PNIS

Dé un mensaje claro de que el PNIS continuará con ajustes que busquen contribuir a la superación de la pobreza y marginalidad de las familias beneficiarias.

2

Redefina la manera de medir el “éxito” y lo que significa el cumplimiento del PNIS

Pase del objetivo de “cumplirles a las familias” al propósito de contribuir al desarrollo rural, con comunidades que no son receptoras pasivas sino agentes del cambio.

3

Transite de un modelo enfocado en las familias a uno centrado en el territorio

- Fondo común con asignación y ejecución participativa.
- Claro mandato a los operadores enfocado en asociatividad.
- Esquema de monitoreo y seguimiento territorial, no familiar.
- Pasar del enfoque de Asistencia Técnica al de Extensión Agropecuaria y Rural.

4

Haga un balance rápido del PNIS y actualice el censo de los beneficiarios

- Evaluación independiente del estado de implementación.
- Protocolo claro para las suspensiones y retiros.

5

Reconecte a los actores claves y hágalos parte del proceso de toma de decisiones

- Active el diálogo a través de las instancias de participación del PNIS.
- Genere nuevos acuerdos con los beneficiarios sobre el destino de los recursos del PNIS.

6

Diseñe y proponga una ruta de intervención diferenciada, con metas realizables

- Aclare el horizonte financiero y presupuestal.
- Actualice los diagnósticos regionales.
- Defina una ruta de intervención diferenciada respaldada por recursos y capacidades.

7

Revise y armonice la intervención territorial de los operadores y defina los mecanismos de seguimiento y evaluación

- Revise los términos de los contratos y convenios con los operadores para identificar el espacio de modificación y cambio.
- Manual Operativo que armonice el trabajo de los operadores y que señale unos estándares mínimos de calidad.
- Mecanismo de seguimiento y evaluación de los operadores, que involucre a los beneficiarios.

8

Integre a los recolectores a las iniciativas de tránsito a la economía legal

Hacerlo en la fase de diseño y desarrollo de las iniciativas.

9

Gane aliados y apoyos

- Explore mecanismos para dar más participación a los entes territoriales en la asignación, manejo y ejecución de recursos.
- Mesa de cooperantes para identificar y concretar oportunidades de apoyo al PNIS.
- Consejo Asesor Empresarial para el PNIS.

10

Conecte la ejecución del PDET y los planes sectoriales de desarrollo rural con el PNIS

- Protocolo para priorizar iniciativas PDET que contribuyan al PNIS.
- Balance del desarrollo del convenio con la ART para la implementación del programa “Formalizar para sustituir”.

Para ampliar el contenido de esta infografía:

Visite el informe