

INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y ECONOMÍAS ILEGALES

**LOS DESAFÍOS
DEL NUEVO
GOBIERNO**

EN
LAS

FRON TERAS

INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y ECONOMÍAS ILEGALES EN LAS **FRONTERAS**

LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO



DIRECTORA EJECUTIVA DE LA FIP

María Victoria Llorente

AUTORES

Juan Carlos Garzón Vergara
**Director Área de Dinámicas del
Conflicto y Negociaciones de Paz**

Andrés Cajiao

Irina Cuesta

Investigadores

Tatiana Prada

Investigadora junior

Ángela Silva

Paula Tobo

Lorena Zárate

Asistente de investigación

Edición:

Elizabeth Reyes Le Paliscot

Fotografías:

**Revista Semana, Agencia Carabobeña de
Noticias-ACN y archivo FIP**

Diseño y diagramación:

Ladoamable

www.ladoamable.com

ISBN:

978-958-5517-01-1

Bogotá, Colombia 2018

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO	4
01. Frontera con Venezuela	9
02. Frontera con Venezuela y Brasil	20
03. Frontera con Ecuador y Perú	24
04. Frontera con Brasil y Perú	31
05. Frontera con Panamá	35

RESUMEN EJECUTIVO

RE

INSEGURIDAD,
VIOLENCIA
Y ECONOMÍAS ILEGALES
EN LAS **FRON**
TERAS
LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO

Resumen Ejecutivo

El nuevo gobierno tendrá que hacer frente a la inestable confluencia de grupos armados ilegales en las fronteras, que tienen alianzas y disputas entre sí, las cuales afectan significativamente a las poblaciones y a los migrantes.

Esta situación no solo advierte sobre el efecto de contagio que se puede dar en los países vecinos, sino también sobre el impacto que pueden tener las dinámicas internas de cada país en el territorio colombiano¹. El más claro ejemplo es la crisis que está viviendo Venezuela.

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) viene fortaleciendo su presencia en los territorios limítrofes, aumentando en algunas zonas, su participación en economías ilegales, entre ellas el narcotráfico.

Las disidencias de las FARC tienen una fuerte presencia en los municipios fronterizos, coexistiendo, en algunos casos, con otras facciones ilegales o entrando en confrontación directa.

Las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (conocidas como el Clan del Golfo), con predominio en la frontera con Panamá, también se encuentran en los límites con Venezuela y Ecuador.

Y, se suma a esto, que múltiples facciones del crimen organizado participan activamente en las economías ilegales que fluyen de manera transnacional en estas zonas.

Los territorios fronterizos son claves por su potencial energético, los recursos ambientales y la biodiversidad. En diez de los 13 departamentos fronterizos se concentra el 90% de los recursos forestales nacionales y en tres de ellos se localiza casi la mitad de la explotación

¹ Es importante señalar que este no es un tema nuevo. Ver Ramírez, S. (2004), "Colombia y sus vecinos", Nueva Sociedad, Julio-Agosto.

maderera legalmente registrada. Allí también se concentra el 97% de la producción de carbón y el 43% de la producción nacional de metales preciosos². Así mismo, persisten múltiples economías ilegales cuyo control y rentas son disputadas por grupos armados ilegales de distinto tipo.

En este informe, la Fundación Ideas para la Paz (FIP) identifica los principales desafíos de seguridad que deberá enfrentar el nuevo Gobierno, haciendo énfasis en la afectación humanitaria y la protección de las poblaciones.

Los desafíos claves que requieren atención son:

1.

La expansión del ELN y su mayor participación en las economías ilegales fronterizas, incluyendo, en algunas zonas y de manera diferenciada, al narcotráfico.

2.

La disputa activa entre el ELN y el EPL en la frontera venezolana en Norte de Santander, con una posible expansión de este último grupo.

3.

El fortalecimiento de las disidencias de las FARC en los territorios limítrofes con Venezuela (departamentos de Arauca, Vichada, Guainía y Vaupés), Brasil y Perú (Amazonas y Putumayo), y Ecuador (Nariño y Putumayo).

4.

La presencia de múltiples economías ilegales en las zonas fronterizas, que van más allá del narcotráfico, como la minería ilegal, el tráfico de gasolina, el contrabando, la trata de personas, la explotación sexual y el tráfico de migrantes.

² Departamento Nacional de Planeación (2014), Prosperidad para las Fronteras de Colombia, Documento CONPES 3805.

5.

El riesgo al que están expuestos los migrantes venezolanos de ser reclutados por grupos armados al margen de la ley y su incorporación como mano de obra de diferentes economías ilegales. Para las mujeres venezolanas el riesgo de explotación sexual y de feminicidios es mayor, en el marco de su vinculación al trabajo sexual y economías ilegales.

6.

El reclutamiento de menores de edad por parte del ELN, las disidencias y otras facciones criminales, en medio de disputas y procesos de expansión.

7.

La vulnerabilidad en la que se encuentran las poblaciones que habitan en las fronteras. Particularmente, las condiciones de seguridad de comunidades indígenas que están en constante riesgo de ser desplazadas, confinadas y reclutadas forzosamente, así como la de mujeres y niñas que pueden ser víctimas de explotación sexual ligada a las dinámicas de las economías ilegales. Es importante señalar que los departamentos de frontera albergan el 40% del total de la población indígena del país y el 22% de la población afrocolombiana³.

8.

El tránsito y la presencia de grupos armados al margen de la ley más allá de las fronteras.

9.

El uso de minas antipersonal en las zonas fronterizas.

10.

El vacío que podría dejar el sometimiento a la justicia del Clan del Golfo, el cual podría generar disputas y la incursión de grupos armados ilegales a sus zonas de influencia.

³ Ibid.

Estos diez desafíos en zonas de frontera se enmarcan en una débil presencia del Estado, condiciones de pobreza, falta de competitividad, rezagos en el desarrollo rural, falta de infraestructura y limitado acceso a bienes públicos.

Todo este escenario requiere de una mayor coordinación de los esquemas de cooperación bilateral y multilateral. El mayor reto, sin duda, será Venezuela, con rupturas y tensiones diplomáticas que no permiten vislumbrar una posible articulación entre los dos países.

Bajo las condiciones actuales, el gobierno colombiano tendrá que construir una estrategia sin contar con la cooperación del país vecino, mitigando los efectos de la crisis venezolana en su propio territorio. Esta crisis genera un entorno propicio para las economías ilegales y posibilita el refugio de grupos armados al margen de la ley en ese país.

La manera como Colombia y sus vecinos han hecho frente a la situación de seguridad en la frontera ha sido -por lo general- bilateral y reactiva, con problemas para generar confianza y establecer relaciones recíprocas. Colombia requiere ganar apoyos en el vecindario bajo una perspectiva que no solo involucre la seguridad nacional, sino también la seguridad ciudadana y el desarrollo.

Este documento se basa en el trabajo de campo realizado por la FIP en las fronteras, informes de la Defensoría del Pueblo, estadísticas oficiales y de organismos internacionales, y en el monitoreo de prensa.

FRONTERA CON VENEZUELA

01

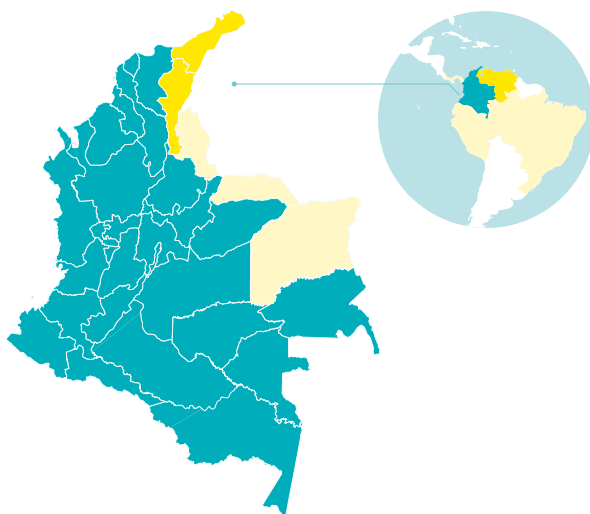


INSEGURIDAD,
VIOLENCIA
Y ECONOMÍAS ILEGALES
EN LAS
FRONTERAS
LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO

01. Frontera con Venezuela

Departamentos: La Guajira y Cesar

Dinámicas del conflicto: Coexistencia del ELN y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia. Posible incursión del EPL



Organizaciones armadas ilegales

El ELN ha buscado copar los espacios dejados por las FARC, especialmente en la zona rural del municipio de Fonseca, en La Guajira, clave para el control de las rutas de narcotráfico y contrabando en la frontera venezolana. En esta zona coexisten el ELN y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), y hace presencia la banda “*Los Pachencia*”, que opera en el departamento de Magdalena y pretende usar las rutas y puntos de salida del narcotráfico en La Guajira.

En diciembre de 2017, la Defensoría del Pueblo hizo referencia a la posible incursión del Ejér-

cito Popular de Liberación (EPL), con acciones de propaganda en la zona limítrofe entre los departamentos del Cesar⁴ y Norte de Santander. También se ha reportado presencia de 15 a 20 personas con insignias del EPL en veredas de Curumaní, Chimichagua y Pelaya⁵.

Principales economías ilegales

Los grupos armados ilegales reciben recursos del narcotráfico, el contrabando, las extorsiones y el tráfico de armas. Por su ubicación geoestratégica, esta zona fronteriza ofrece rutas de salida terrestre (Valledupar-Maicao-Uribia-Alta Guajira y La Paz-Villanueva), y marítimas (Alta Guajira-Islas del Caribe). Esta zona también se utiliza como plataforma de salida para el tráfico de personas.

Acciones de los actores armados ilegales

Aunque las acciones de los grupos ilegales no han sido altas en términos comparativos en lo corrido de 2018 según la Base de Conflicto FIP, en dos oportunidades el ELN decretó paros armados en diferentes municipios de la región, sobre todo en Cesar. En este departamento se registraron amenazas contra la población civil, emboscadas y hostigamientos a la Fuerza Pública, así como ataques a la infraestructura vial.

⁴ Específicamente en los municipios de Curumaní, Chimichagua, Pailitas y Pelaya en Cesar.

⁵ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (23 de enero, 2018) Alerta temprana de inminencia No. 010- 18. Cesar. Defensoría del Pueblo.

Acciones de la Fuerza Pública

La Fuerza Pública hace presencia a través de la Primera División del Ejército, cuyas acciones las lleva a cabo la Décima Brigada Blindada, que cuenta con 11 unidades tácticas ubicadas en diferentes municipios de La Guajira y Cesar. Según los registros de la Base del Conflicto de la FIP, desde enero 2017 a agosto de 2018 se adelantan operaciones conjuntas contra estructuras armadas ilegales que han tenido como resultado más de 37 capturas, 15 incautaciones y 5 combates entre la Fuerza Pública, el ELN y las AGC.

Alertas

- El aumento del flujo migratorio ha facilitado el contrabando de gasolina, parte del cual se usa para la producción de cocaína.
- Alto riesgo de reclutamiento por parte del ELN de población joven migrante venezolana.
- Posible avanzada del EPL desde el Catatumbo.
- Reclutamiento y utilización de menores por parte de grupos armados ilegales.

GRUPOS ARMADOS

- ELN
- AGC
- Posible incursión EPL

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Contrabando
- Extorsiones
- Tráfico de personas
- Tráfico de armas

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017- MAYO 2018)

- Homicidios intencionales en personas protegidas (11 eventos)
- Masacre (2 eventos)
- Secuestro (1 evento)
- Desaparición forzada (1 evento)
- Reclutamiento forzado (1 evento)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC - SIEDCO / Policía Nacional

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

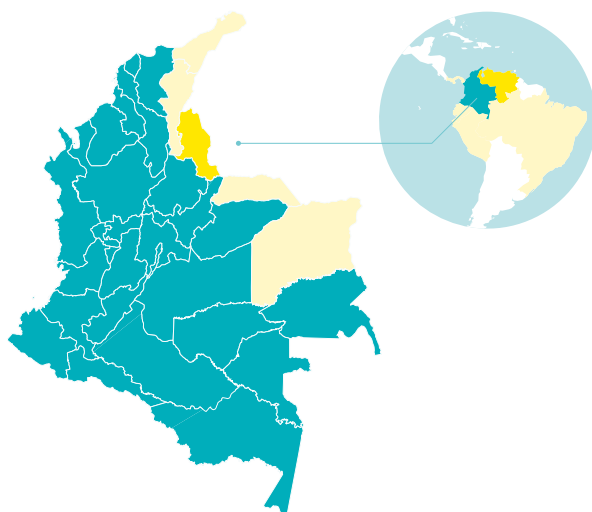
- 4 homicidios
- 5 intentos de homicidio
- 38 amenazas

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

- No hay registros de agresiones a exmiembros de las FARC
- No hay registros de agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

Departamento: Norte de Santander⁶

Dinámicas del conflicto: Disputa entre el ELN y el EPL por el control territorial y las economías criminales



grupo desde la muerte de quien fuera su principal líder, “Megateo”, en 2015. La entrega y captura de otros de sus mandos ha acelerado el proceso de tensión interna, fragmentación y criminalización, dando paso a líderes jóvenes que buscan imponer el control a través de la violencia y la intimidación.

La confrontación entre el ELN y el EPL ha tenido un importante impacto humanitario. Según la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), en los últimos 4 meses (entre el 14 de marzo y el 5 de julio) estas acciones armadas causaron el desplazamiento de por lo menos 16.000 personas (5.168 familias) en los municipios de San Calixto, Teorama, Tibú, La Playa de Belén, Ábrego y Hacarí⁷.

En Norte de Santander también hace presencia el grupo denominado “Los Rastrojos”, que se concentra en el municipio de Puerto Santander.

Organizaciones armadas ilegales

La violencia en el Catatumbo no cesa y el desarme de las FARC ha generado un nuevo escalamiento, ligado a la confrontación entre el EPL y el ELN por el control de las rutas de narcotráfico. El EPL viene expandiéndose territorialmente a través de comisiones desde sus zonas de influencia histórica (municipios de El Tarra, Hacarí, San Calixto) hacia otras que eran de control de las FARC, como La Gabarra y la zona baja de Tibú. Como resultado han aumentado los homicidios selectivos, las desapariciones y, sobre todo, el control social que hace este grupo armado.

El rompimiento de los pactos de no agresión entre el ELN y el EPL tiene que ver con el proceso de degradación interno que ha sufrido este último

Principales economías ilegales

La disputa territorial entre el ELN y el EPL está marcada por el interés sobre las rentas de la cadena del narcotráfico (cultivo, producción y comercialización). Estos dos grupos, además, manejan parte de las rutas de contrabando. Por su parte, “Los Rastrojos” se dedican al contrabando de gasolina, cárnicos, enseres y carbón, y tienen interés en la zona fronteriza, dinamizando el contrabando de gasolina a bajo costo entre Colombia y Venezuela. En ese contexto, los migrantes venezolanos se han vinculado a estas actividades ilegales, inclu-

⁶ Hace referencia a los municipios de la región del Catatumbo: Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú.

⁷ Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios —OCHA—. (2018). Colombia: Restricciones al acceso y desplazamientos en la subregión del Catatumbo (Norte de Santander). Reporte de Situación No. 04 (10/07/2018).

yendo la trata de personas, que en el último año ha afectado a mujeres y niñas venezolanas dadas las dinámicas crecientes de explotación sexual.

Acciones de los actores armados ilegales

En el último año y medio, entre enero de 2017 y agosto de 2018, las acciones de los grupos armados se han concentrado en los municipios de Tibú (31), Teorama (30), Hacarí (13), El Tarra (12) y El Carmen (10). Respecto al tipo de acción, se han presentado hostigamientos (19), secuestros (14), enfrentamientos (16), emboscadas (9) y amenazas (8). La responsabilidad recae principalmente sobre el EPL (41 acciones), el ELN (37), grupos armados no identificados (25) y estructuras del crimen organizado (5).

Acciones de la Fuerza Pública

A través de la Fuerza de Tarea Vulcano, adscrita a la Segunda División del Ejército Nacional y operaciones como “Esparta”, se destruyeron, entre enero de 2017 y el 21 de agosto de 2018, 30 laboratorios y se realizaron 43 capturas. En este periodo se desarrollaron 19 combates y realizaron 5 incautaciones.

Alertas

- El fin de la tregua entre el EPL y el ELN ha provocado desplazamientos masivos e individuales. La confrontación ha ido en aumento por el control de las rutas de narcotráfico. En lo que va de 2018, los dos grupos han declarado paros armados en la subregión del Catatumbo.
- La situación migratoria de venezolanos ha provocado una crisis humanitaria con baja capacidad de respuesta institucional y de las organizaciones humanitarias.
- La vinculación de migrantes venezolanos a las economías ilegales como ocurre con la producción de drogas trabajando como reco-

lectores. Además, participan en el transporte de sustancias y contrabando lo que genera diferentes situaciones de vulnerabilidad, principalmente en mujeres que se vinculan al trabajo sexual.

- Vinculación de migrantes venezolanos al EPL como combatientes y, en menor medida, al ELN.

GRUPOS ARMADOS

- ELN
- EPL
- Disidencia Frente 33

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Contrabando
- Trata de personas

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017 – MAYO 2018)

- Aumento de homicidios en un 19% con respecto al mismo periodo de 2017 (enero-junio)
- Homicidios intencionales en personas protegidas (56 eventos)
- Reclutamiento forzado (2 eventos)
- Control social
- Desaparición forzada (1 evento)
- Desplazamiento forzado (37 eventos)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC - SIEDCO / Policía Nacional

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 – 21 DE AGOSTO DE 2018)

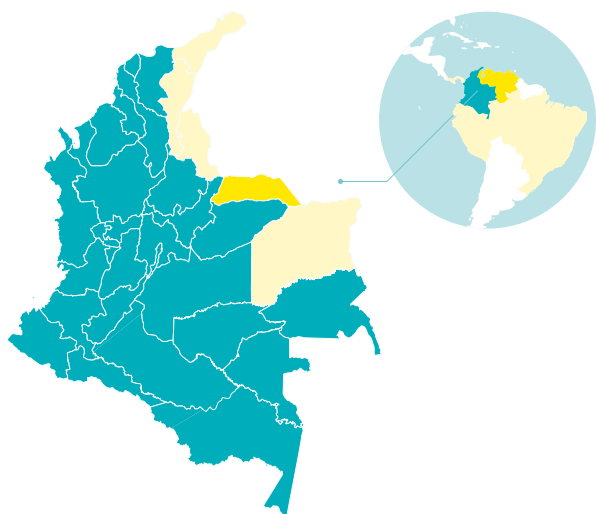
- 6 homicidios
- 3 intentos de homicidio
- 2 amenazas
- 3 secuestros

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 – 21 DE AGOSTO DE 2018)

- 4 homicidios de exmiembros de las FARC
- 1 tentativa de homicidio
- 2 agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

Departamento: Arauca

Dinámicas del conflicto: Frágil coexistencia entre el ELN y las disidencias de las FARC. Posible disputa.



Este proceso de consolidación está acompañado de presiones a las comunidades y a líderes sociales, además de enfrentamientos con las disidencias por el control de las bases sociales que eran de las FARC. Las alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo para Saravena y Arauquita, advierten que, durante el cese al fuego que decretó ese grupo entre el 1 de octubre de 2017 y el 9 de enero de 2018, el ELN incrementó las amenazas contra líderes sociales, representantes de Juntas de Acción Comunal, organizaciones de víctimas, defensores de derechos humanos, funcionarios públicos y población civil que no se somete a sus órdenes y lineamientos⁸.

Esta guerrilla también se ha expandido hacia la frontera venezolana —del estado de Apure al de Amazonas—, y desde Arauca hacia el Cumaribo (Vichada), logrando el control de los pasos fronterizos y del contrabando⁹. También ha reclutado y adoctrinado población venezolana que utiliza como informantes, sicarios y combatientes.

Organizaciones armadas ilegales

En Arauca existe un proceso de reacomodo y consolidación del ELN y las disidencias de las FARC. Los dos grupos coexisten y hay pactos de no agresión, sin embargo, en los últimos meses esos pactos se vienen debilitando.

El ELN se expandió a zonas donde operaban las FARC y se convirtió en el actor armado con mayor presencia y control territorial. Fortaleció las estrategias de control de la población en sus zonas de influencia y está tratando de imponer un nuevo orden en los territorios que antes controlaban las FARC. Eso se ha traducido en el incremento de los homicidios selectivos en Tame, Saravena, Arauquita y Fortul.

Este proceso de expansión ha derivado en el uso de minas antipersonal para evitar el ingreso de la Fuerza Pública a corredores estratégicos. Según fuentes consultadas en la zona, entre enero y abril de 2018 se presentaron nueve víctimas por minas sembradas por el ELN, principalmente en los municipios de Tame, Arauquita y Fortul.

⁸ Sistema de Alertas Tempranas -SAT- (5 de enero, 2018). Alerta Temprana de Inminencia No. 006-18, Saravena. Defensoría del Pueblo. Id. (26 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia No. 0013-18, Arauquita. Defensoría del Pueblo.

⁹ Álvarez, E.; Pardo, D. & Cajiao, A. (2018). Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC. Fundación Ideas para la Paz (FIP), 7 de marzo de 2018. Disponible en: http://ideaspaz.org/media/website/FIP_Disidencias_Final.pdf

Las disidencias, por su parte, se están fortaleciendo y consolidando en Arauquita y La Victoria (Venezuela), y expandiéndose a sectores de Saravena, Fortul, Tame y Puerto Rondón. Hoy contarían con cerca de 150 integrantes divididos en tres grupos y estarían buscando integrar a las redes de milicias que quedaron en el territorio, a los combatientes que salieron de las cárceles sin ser integrados al proceso de desmovilización, así como a excombatientes insatisfechos por el incumplimiento en la implementación del Acuerdo de Paz¹⁰. De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, el centro de operaciones de estas disidencias está en Arauquita, en las veredas Santander (Puerto Tubo), Guayaacán, Fundación, San Miguel y la Chigüira¹¹.

El reclutamiento ha sido otra de las fuentes de fortalecimiento de las disidencias. Están vinculando a niños, niñas y jóvenes colombianos (incluso menores de 12 años), y aprovechándose de las condiciones de vulnerabilidad de la población migrante que llega desde Venezuela. De igual manera, extorsionan y cometen asesinatos selectivos. Se rumora que tienen la intención de impulsar nuevamente el cultivo de coca, lo que ha debilitado los pactos de no agresión con el ELN por su oposición a esta práctica en el departamento.

Se han presentado tres combates entre estas dos organizaciones (dos en territorio venezolano y uno en Colombia) y las relaciones están cada vez más deterioradas, lo que puede derivar en el incremento de la violencia contra las comunidades y los desmovilizados de las FARC que están fuera del Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) “*Martín Villa*”, ubicado en la vereda Filipinas del municipio de Arauquita.

Principales economías ilegales

Tanto el ELN como las disidencias se financian con la extorsión, lo que ha traído discrepancias entre estos grupos porque los segundos realizan cobros en zonas que controlan los primeros. De otro lado, el contrabando y el paso de personas en la frontera con Venezuela generan importantes recursos para estos actores armados. El ELN controla y cobra un porcentaje por el paso de gasolina, ganado y otros bienes de contrabando, así como de personas desde y hacia Venezuela.

Acciones de los actores armados ilegales

En comparación con la primera mitad del 2017, las acciones armadas del ELN aumentaron, sobre todo en los días posteriores a la terminación del cese al fuego el 9 de enero de 2018. Entre enero de 2017 y 21 de agosto de 2018, la mayoría son hostigamientos a la Fuerza Pública (15), ataque a personal militar (11), ataques a la infraestructura petrolera (8), quema de vehículos (7) y secuestro (8). También se han registrado acciones de las disidencias de las FARC como amenazas, dos bloqueos de vías y una emboscada.

¹⁰ Sistema de Alertas Tempranas -SAT- (26 de enero, 2018). Alerta Temprana de Inminencia No. 0013-18.

¹¹ Ibid.

Acciones de la Fuerza Pública

En Arauca se encuentra la Fuerza de Tarea Quijón del Ejército, que desarrolla operaciones como el “*Plan Relámpago Rojo*” y otras, en conjunto con la Policía. La Base del Conflicto de la FIP registra entre enero de 2017 y el 21 de agosto de 2018 capturas (40) —tanto al ELN como a las disidencias—, desactivación de artefactos explosivos (14), incautaciones (11), combates contra el ELN (4), liberación de secuestrados (1) y bombardeos (1).

Alertas

- El debilitamiento del pacto de no agresión entre el ELN y las disidencias.
- El uso de minas antipersonal asociado al proceso de expansión del ELN.
- Presiones a las comunidades y líderes sociales buscando controlar el territorio.
- Reclutamiento forzado, incluyendo menores de edad.
- Vinculación de migrantes venezolanos a los grupos armados ilegales.
- Impulso de los cultivos de coca por parte de las disidencias de las FARC.

GRUPOS ARMADOS

- ELN
- Disidencias de las FARC

ECONOMÍAS ILEGALES

- Extorsión
- Contrabando

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017- MAYO 2018)

- Homicidios intencionales en personas protegidas (76 eventos)
- Reclutamiento forzado de jóvenes colombianos y venezolanos (5 eventos)
- Restricciones a la movilidad (14 eventos)
- Imposición de manuales y normas de conducta
- Siembra de minas antipersonal (57 eventos)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC - SIEDCO / Policía Nacional

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 – 21 DE AGOSTO DE 2018)

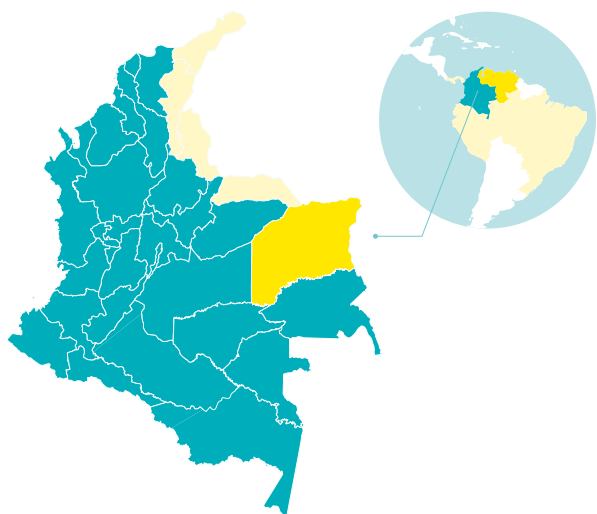
- 4 homicidios
- 2 intentos de homicidio
- 2 amenazas
- 1 secuestro

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 – 21 DE AGOSTO DE 2018)

- 3 homicidios de exmiembros de las FARC
- 3 tentativas de homicidios a exmiembros de las FARC

Departamento: Vichada

Dinámicas del conflicto: Coexistencia entre las disidencias de las FARC y el ELN por el control del narcotráfico y la minería



Organizaciones armadas ilegales

En Vichada coexisten las disidencias de las FARC y el ELN. Los frentes 16 y Acacio Medina se dividen las tareas para la transformación y comercialización de cocaína, y el control de las rutas hacia Venezuela. También se coordinan para controlar las zonas mineras y la explotación de minerales en la Guayana venezolana¹².

La Defensoría del Pueblo señala una posible alianza entre estas disidencias y el Frente Rafael Blanco Flórez del ELN, lo que habría facilitado la incursión de esa guerrilla en Vichada, manteniendo bajos niveles de violencia. Desde 2013, el ELN se ha movido en la frontera venezolana, entre el departamento de Vichada y el estado de Apure, zona donde tienen campamentos y hacen presencia al-

tos mandos del grupo armado. Según las alertas de la Defensoría, el desplazamiento del ELN se ha extendido al estado de Amazonas, entre los municipios venezolanos de Puerto Páez, Puerto Ayacucho y San Fernando de Atapabo, logrando controlar el paso fronterizo¹³.

Tanto las disidencias como el ELN están reclutando población venezolana y colombiana para aumentar su pie de fuerza. Preocupa el posible reclutamiento de comunidades indígenas en el suroriente del Meta, Vichada y Guainía. En Vichada hizo presencia el Bloque Libertadores del Vichada (BLV) que, aunque está debilitado, sigue operando y controlando la ruta del narcotráfico que se ubica en el norte de este departamento¹⁴.

Principales economías ilegales

En Vichada, los ríos facilitan la comunicación entre los municipios, lo que dinamiza diferentes economías ilegales como el tráfico de gasolina, cocaína y armas. La ausencia de disputas entre los diferentes actores armados podría entenderse por los pactos de no agresión o de repartición de tareas en la cadena del narcotráfico y del territorio. No es clara la relación de intermediación entre los grupos ilegales, sin embargo, los canales de comunicación son abiertos principalmente entre Colombia y Venezuela, cuidando las rutas de movilidad y los puntos de salida de cocaína por la injerencia del Bloque Libertadores del Vichada (BLV)¹⁵.

¹² Álvarez, E.; Pardo, D. & Cajiao, A. Op. cit.

¹³ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (3 de noviembre de 2017) Informe de riesgo No. 048-17 Meta, Guainía, Vichada. Defensoría del Pueblo.

¹⁴ Álvarez, E.; Llorente, M.V., Cajiao, A. & Garzón, J.C. (2017). Crimen organizado y saboteadores armados en tiempo de transición. FIP. Julio 2017. Disponible en: <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/59c3dc1155e69.pdf>

¹⁵ Álvarez, E.; Pardo, D. & Cajiao, A. Op. cit

El ELN se encarga de controlar el paso de gasolina y víveres entre Colombia y Venezuela a través del cobro por ingreso y salida de mercancías y personas. Desde 2017 se le responsabiliza de apropiarse de minerales que son explotados en el sur de Venezuela y que luego entran a Colombia.

Acciones de los actores armados ilegales

Según los registros de la Base de Conflicto de la FIP, entre 2017 y lo corrido de 2018 se han presentado cinco acciones de grupos armados: tres en Puerto Carreño y dos en Cumaribo. Al ELN se le responsabiliza de extorsiones y secuestros, y el Bloque Libertadores del Vichada protagonizó una extorsión.

Acciones de la Fuerza Pública

Como parte del Plan “Orinoquía Púrpura”, que busca garantizar la seguridad y el bienestar de la población, en Vichada se llevó a cabo la “Operación Gabán”, desarrollada en conjunto por el Ejército, la Armada Nacional, la Fuerza Aérea y la Policía. Los eventos reportados por la prensa entre 2017 y el 21 de agosto de 2018 son 11 acciones de la Fuerza Pública en los municipios de Puerto Carreño (6), Cumaribo (3) y La Primavera (2), 7 capturas, 3 incautaciones y 1 combate con el ELN.

Alertas

- El fortalecimiento del ELN en la zona de frontera, donde controla el paso entre los dos países.
- Reclutamiento de población colombiana y venezolana por parte del ELN y las disidencias.
- Afectación de las comunidades indígenas del Vichada y Guainía, pero también del Amazonas venezolano.

- Las posibles alianzas o coexistencia entre las disidencias de las FARC y el ELN han fortalecido los corredores de las economías ilegales entre Colombia y Venezuela.

GRUPOS ARMADOS

- Disidencias de las FARC
- ELN

ECONOMÍAS ILEGALES

- Contrabando
- Minería ilegal
- Tráfico de armas
- Narcotráfico

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017- MAYO 2018)

- Amenazas individuales (3 eventos)
- Desaparición forzada (1 evento)
- Secuestro familia venezolana (1 evento)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017- 21 DE AGOSTO DE 2018)

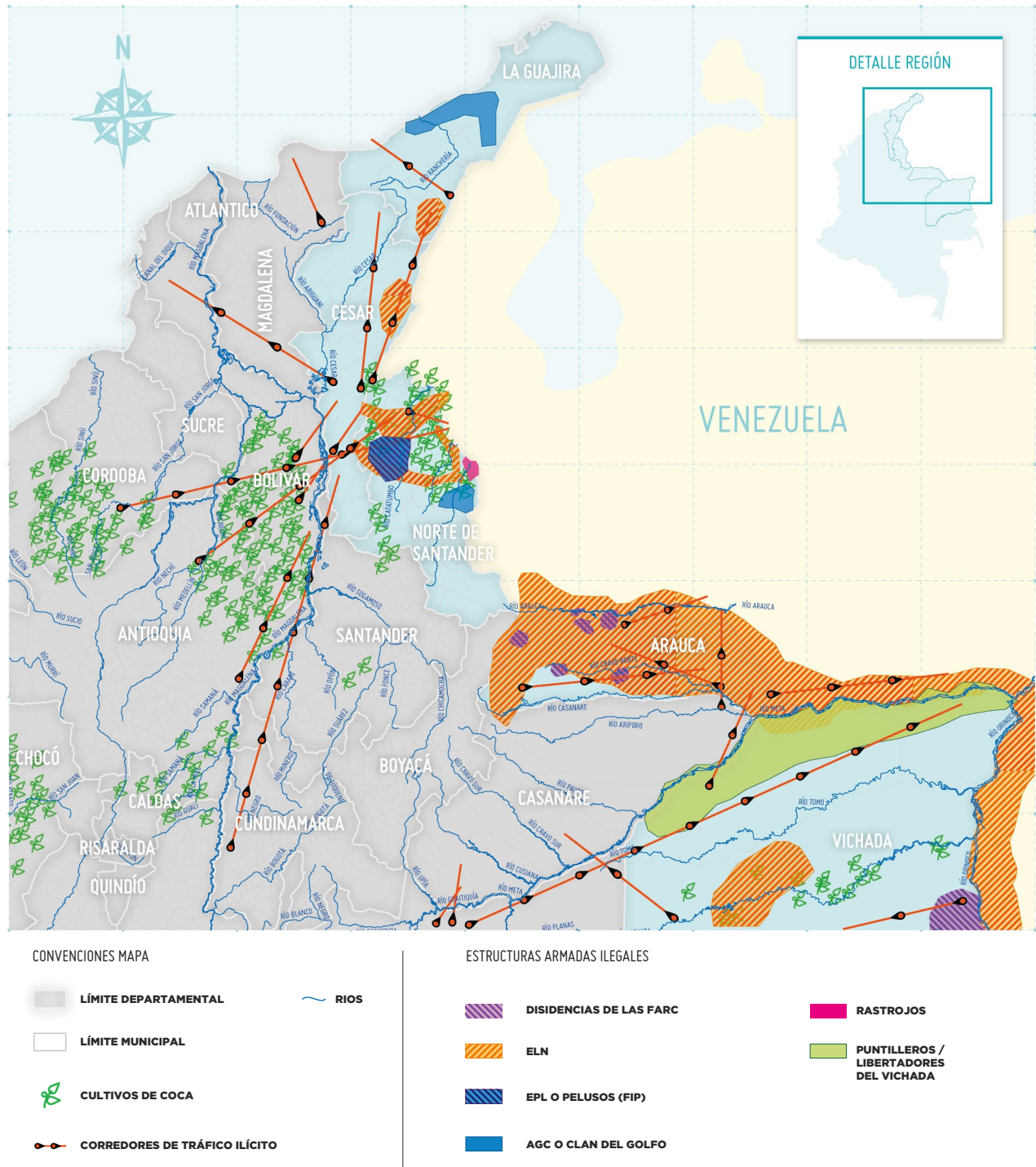
- No hay registros

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017- 21 DE AGOSTO DE 2018)

- No hay registros de agresiones a exmiembros de las FARC
- No hay registros de agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

MAPA 1

Presencia de estructuras armadas en la zona de frontera con Venezuela



Fuente: FIP y SIMCI, 2017

FRONTERA CON VENEZUELA Y BRASIL

02

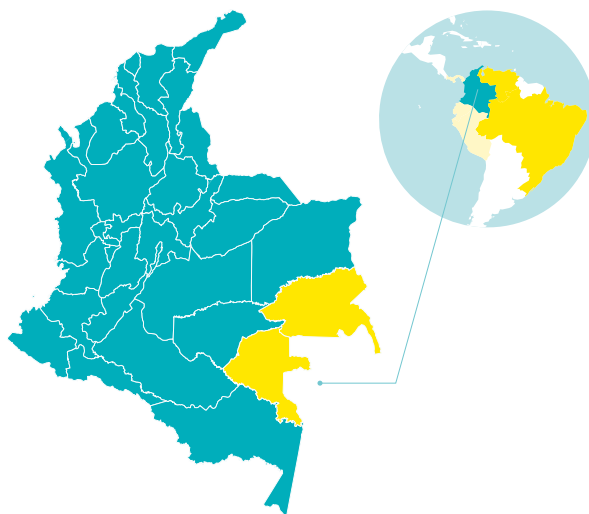


INSEGURIDAD,
VIOLENCIA
Y ECONOMÍAS ILEGALES
EN LAS **FRONTERAS**
LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO

02. Frontera con Venezuela y Brasil

Departamentos: Vaupés y Guainía

Dinámicas del conflicto: Expansión del Frente 1 de las FARC y control de rutas fronterizas por las disidencias



Organizaciones armadas ilegales

La disidencia del Frente 1 “Armando Ríos” de las FARC ha aumentado su pie de fuerza logrando el control territorial y social en el Alto Vaupés, en comunidades como Buenos Aires, La Victoria y Campo Alegre, de acuerdo con información de la Defensoría del Pueblo.

La continuidad de este Frente en Vaupés es estratégica, ya que la escasa presencia del Estado favorece su crecimiento, permite la formación de nuevos integrantes, el fortalecimiento de medidas

de seguridad para altos mandos y el uso de las rutas que comunican a Colombia con Venezuela y Brasil¹⁶.

En el caso de Guainía, existe una coordinación entre las disidencias del Frente 7, 16 y Acacio Medina de las FARC, que se localizan en la frontera entre Venezuela y el estado de Amazonas. La disidencia del Acacio Medina cuenta con un número indeterminado de integrantes colombianos y venezolanos que controlan los yacimientos auríferos del Parque Natural Yacapana, situado cerca de la frontera en el estado de Amazonas, Venezuela. De igual manera, por el paso ribereño entre los ríos Atapabo y Negro, narcotraficantes controlan la salida de coca y se favorecen de la colaboración de autoridades venezolanas¹⁷.

Principales economías ilegales

Los corredores fluviales de movilidad que utilizaba las FARC ahora los usan las disidencias. Estos grupos se sitúan en el caño del Apaporis y Caquetá, en los ríos Guaviare, Inírida, Vaupés (ríos Itilla y Unilla) de los departamentos de Amazonas y Caquetá. La conexión fluvial favorece las relaciones con otros países por la movilización de coca

¹⁶ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (9 de abril de 2018) Alerta temprana No. 033- 18 Vaupés. Defensoría del Pueblo.

¹⁷ Álvarez, E.; Pardo, D. & Cajiao, A. (2018) Op. cit.

y armas hacia Venezuela y Brasil. La Defensoría afirma que el Frente 1 extorsiona a pescadores, comerciantes y contratistas de obras públicas en intermediaciones de la carretera que conduce de Mitú a Momfort, población ubicada en Yavarate, en la frontera con Brasil¹⁸.

Acciones de los actores armados ilegales

Las acciones de los grupos armados en Guainía y Vaupés corresponden al accionar de las disidencias del Frente Acacio Medina y el Frente 1, respectivamente. En Guainía construyeron una mina ilegal en el municipio de Puerto Inírida. También se registra el secuestro de cinco extranjeros por varias horas.

Acciones de la Fuerza Pública

En Vaupés y Guainía hace presencia la Trigésima Primera Brigada de Selva con sede en Mitú, adscrita a la Cuarta División del Ejército. Entre enero de 2017 y el 21 de agosto de 2018, la Base de Conflicto de la FIP registró cuatro acciones entre las que se encuentran dos incautaciones, una captura y la destrucción de una mina ilegal que pertenecía a la disidencia del Frente Acacio Medina.

Alertas

- Fortalecimiento y consolidación de las disidencias de la FARC.
- Afectación a comunidades indígenas con restricciones a la movilidad, imposición de manuales y normas de conducta y reclutamiento forzado.

GRUPOS ARMADOS

- Disidencias de las FARC

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Contrabando
- Extorsión

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017- MAYO 2018)

- Amenazas individuales (2 eventos)
- Secuestro de extranjeros (1 evento)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017- 21 DE AGOSTO DE 2018)

- No hay registros

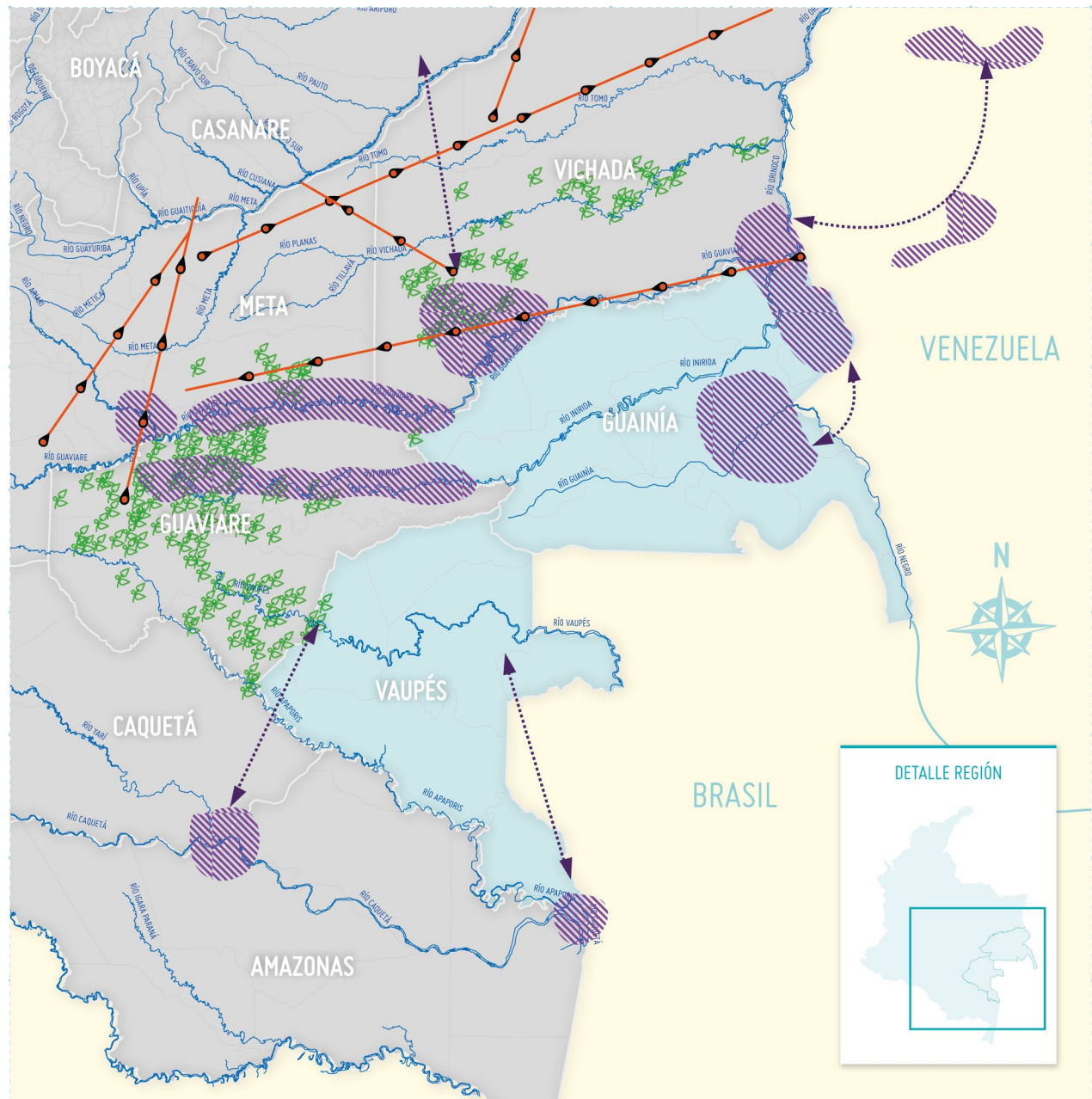
AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017- 21 DE AGOSTO DE 2018)

- No hay registros de agresiones a exmiembros de las FARC
- No hay registros de agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

¹⁸ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (3 de noviembre de 2017) Informe de riesgo No. 048-17 Meta, Guainía, Vichada. Defensoría del Pueblo.

MAPA 2

Presencia de estructuras armadas en la zona de frontera con Venezuela y Brasil



CONVENCIONES MAPA

— LÍMITE DEPARTAMENTAL

— LÍMITE MUNICIPAL

— RÍOS



CULTIVOS DE COCA



CORREDORES DE TRÁFICO ILÍCITO

ESTRUCTURAS ARMADAS ILEGALES

— DISIDENCIAS DE LAS FARC

— MOVIMIENTOS DE LAS DISIDENCIAS DE LAS FARC

FRONTERA CON ECUADOR Y PERÚ

03

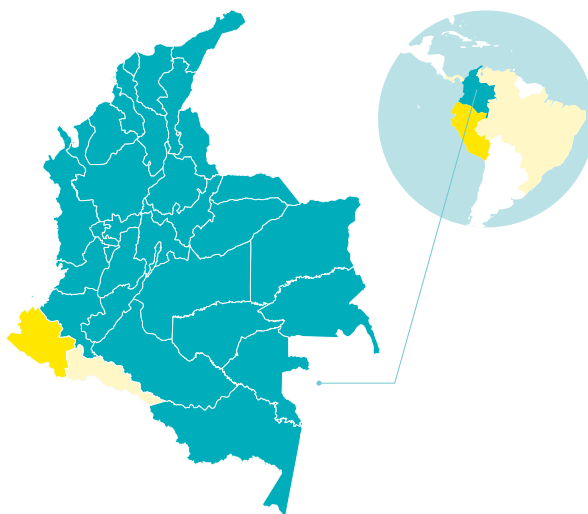


INSEGURIDAD,
VIOLENCIA
Y ECONOMÍAS ILEGALES
EN LAS
FRONTERAS
LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO

03. Frontera con Ecuador y Perú

Departamento: Nariño

Dinámicas del conflicto: Confrontación de múltiples facciones armadas ilegales con aumento de la violencia



y el FOS. El ELN y el FOS se estarían enfrentando en la zona costera y en las zonas más altas de la cordillera. De igual manera, tienen presencia las AGC (más orientadas al narcotráfico que a la confrontación) y bandas delincuenciales como “Gaula NP” y “Las Lágrimas”.

Desde 2017, la Defensoría del Pueblo ha emitido seis Informes de Alerta Temprana sobre la situación de violencia y vulnerabilidad de las comunidades en Nariño, principalmente en los municipios de Tumaco, Policarpa, Magüi Payán, Cumbitara y Roberto Payán¹⁹. Este departamento también fue incluido en los informes sobre riesgo electoral y de agresiones a líderes y defensores de Derechos Humanos²⁰. Los principales afectados por el accionar de estos grupos son los niños y jóvenes por riesgo de reclutamiento forzado y las niñas y mujeres, por el riesgo de secuestros y violencia sexual²¹.

Principales economías ilegales

Nariño es el departamento con mayor cantidad de cultivos de coca en el país (29% del total, según el conteo de SIMCI, 2017). Los grupos armados ilegales locales controlan las rentas del narcotráfico (cultivo, producción y comercialización), la minería ilegal y las extorsiones. De igual manera, Nariño se ha convertido en una plataforma de tráfico de per-

Organizaciones armadas ilegales

En Nariño hay disputas por el control territorial y las economías ilegales entre las disidencias de las FARC —autodenominadas Frente Oliver Sinisterra (FOS), al mando de alias “Guacho”—, y las Guerrillas Unidas del Pacífico (GUP), bajo el mando de alias “David”. Aunque la confrontación se da en varios municipios, es particularmente intensa en el casco urbano de Tumaco, donde los dos grupos ejercen control barrial.

También hay enfrentamientos del ELN con las disidencias “Los de Sábalo”, Resistencia Campesina

¹⁹ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (2017) Informe de riesgo No. 014- 17 Tumaco. Informe de riesgo No. 43- 17 Tumaco. Informe de riesgo No. 014- 17 Policarpa. Defensoría del Pueblo.

²⁰ Id. (2018) Informe de riesgo No. 003- 18 Cuenca del Río Patía (Policarpa, Cumbitara, Magüi Payán y Roberto Payán). Informe de riesgo No. 004- 18 Tumaco. Defensoría del Pueblo.

²¹ Álvarez, E.; Pardo, D. & Cajiao, A. Op. cit.

sonas, que luego continúan la ruta Panamá—Centroamérica—Estados Unidos²².

Acciones de los actores armados ilegales

Entre enero de 2017 y el 21 de agosto de 2018 se ha registrado un incremento de acciones por parte de los grupos armados ilegales. Según información de prensa, se han presentado un total de 88 acciones, 15 de las cuales ocurrieron en territorio ecuatoriano. Dentro de estos hechos se encuentran enfrentamientos (16), hostigamientos a la Fuerza Pública (10), desplazamiento forzado (10) e incidentes por minas antipersonal y explosivos (10).

Acciones de la Fuerza Pública

A través de la Vigésima Tercera Brigada del Ejército, cuyo accionar incluye a todos los municipios de Nariño, los registros de prensa revelan que desde 2017 se adelantan operaciones contra estructuras armadas ilegales que han dado como resultado 241 capturas, la destrucción de 103 laboratorios, 45 incautaciones de cocaína y material bélico, y 16 combates entre la Fuerza Pública y las disidencias de las FARC.

Alertas

- La proliferación de grupos armados implica falta de garantías de seguridad para la población civil, los líderes sociales y los desmovilizados de las FARC. Los diferentes grupos que ejercen un fuerte control territorial en el casco urbano y en la zona rural de Tumaco, generan limitaciones a la movilidad, desplazamientos y violencia sexual.
- Riesgo de aumento significativo en las cifras de homicidios.

- El cumplimiento de las metas de erradicación forzada de cultivos ilícitos, podría desencadenar fuertes episodios de violencia, ya que los grupos armados y los narcotraficantes obligan a la población a oponerse al Ejército (así sucedió en 2017).

GRUPOS ARMADOS

- Disidencias de las FARC
- ELN
- Bandas delincuenciales
- AGC

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Minería ilegal
- Extorsiones
- Tráfico de personas

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017- MAYO 2018)

- Homicidio intencional a persona protegida (178 eventos)
- Amenaza (162 eventos)
- Incidente mina antipersonal (26 eventos)
- Reclutamiento forzado de NNA (18 eventos)
- Secuestro (17 eventos)
- Desplazamiento forzado (14 eventos)
- Desaparición forzada (10 eventos)
- Masacre (2 eventos)

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC - SIEDCO / Policía Nacional

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO 2018)

- 10 homicidios
- 50 amenazas

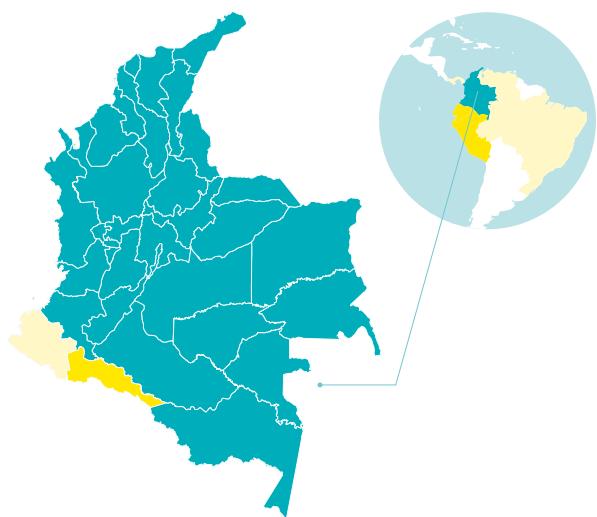
AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO 2018)

- 18 homicidios a exmiembros de las FARC
- 1 tentativa de homicidio a exmiembros de las FARC
- 1 agresión a familiares de exmiembros de las FARC

²² UNODC (2017) Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016. SIMCI. Julio 2017. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/columbia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf

Departamento: Putumayo

Dinámicas del conflicto: Expansión y disputas entre las disidencias de las FARC



controla y regula el cultivo y la producción de base de coca. Esta confrontación pone en riesgo a las comunidades, principalmente aquellas que se encuentran cerca de la Zona de Reserva Campesina que se ubica entre Puerto Asís y Puerto Leguísimo.

Otro actor relevante en este departamento es 'La Constru', organización que logró controlar gran parte de la producción y comercialización de cocaína tras la salida de las FARC, y expandió su presencia de las áreas urbanas a las zonas rurales. Hasta ahora, no se ha enfrentado directamente con las disidencias y tiene alianzas con alias "Sinaloa", un excombatiente de las FARC que está al mando de los sectores remanentes del Frente 48, con quien se divide el territorio, principalmente el bajo Putumayo, y el manejo de las economías ilícitas²⁶.

Tanto el proceso de expansión de los frentes 1 y 7, como el fortalecimiento de la disidencia del 48, están generando impactos en las comunidades. Según las alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, en el Putumayo se están presentando desplazamientos forzados, despojos de tierras, amenazas contra líderes sociales, defensores de derechos humanos y quienes hacen parte del Plan Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS). De igual forma, hay homicidios selectivos, violencia sexual, desapariciones forzadas, reclutamiento

Organizaciones armadas ilegales

En el Putumayo, las disidencias del Frente 48 y "La Constru" se están reacomodando debido a la expansión de las disidencias comandadas por alias "Rodrigo Cadete" de los Frentes 7 y 1 de las FARC, desde el Caquetá y Guaviare hacia Puerto Leguísimo, Puerto Guzmán y Puerto Asís, en el bajo Putumayo²³. Dicha expansión tiene como objetivo controlar las rutas hacia Ecuador y conectar todos los eslabones de la producción y comercialización de cocaína, además del control de importantes rentas provenientes del narcotráfico, el tráfico de maderas, la minería ilegal y el contrabando^{24 25}.

La estructura comandada por "Rodrigo Cadete" se está enfrentando con la disidencia del Frente 48 que hace presencia en el bajo Putumayo, donde

²³ Sistema de Alertas Tempranas —SAT—. (20 de junio de 2018). Alerta temprana No. 054-18, San Miguel y Valle del Guamuez. Defensoría del Pueblo.

²⁴ Ibid.

²⁵ Id. (19 de abril de 2018). Alerta temprana de Inminencia No. 038- 18, Puerto Asís. Defensoría del Pueblo.

²⁶ Id. (20 de junio de 2018). Alerta temprana No. 054-18...

forzado y utilización de niños, niñas y adolescentes²⁷. También restricciones a la movilidad e imposición de manuales y normas de conducta, principalmente en las cuencas de los ríos Putumayo y Caquetá²⁸, lo que se ha traducido en afectaciones a comunidades indígenas y riesgo de violencia sexual contra las mujeres.

Principales economías ilegales

Junto con las disidencias de las FARC, grupos como la estructura armada “*Nuevo Horizonte*”, conformada por un reducto de las mismas, se han encargado de reactivar el narcotráfico mediante alianzas para manejar los diferentes eslabones de esta economía ilegal. La autonomía de acción de las disidencias fortalece la renta ilegal y favorece la comunicación fronteriza entre Ecuador y Colombia. Los municipios en los que han ocurrido mayores acciones motivadas por el cultivo, procesamiento y venta de coca son Orito, Valle del Guamuez y Puerto Asís. Allí, los actores armados tienen el control territorial y hacen presión social. Por su parte, el Frente 48 controla los laboratorios ubicados en la zona de frontera, en la cuenca del río San Miguel²⁹. Hay que decir, que la sustitución de cultivos ilícitos en la región se ha visto afectada por amenazas a la población civil que se acoge a los planes del Gobierno³⁰.

Aparte de la coca, los distintos actores armados se financian con el contrabando que se da entre la frontera con Ecuador y Perú, y con el tráfico de madera en alianza con estructuras del crimen organizado como “*La Construcción*”. En la zona de frontera también hay trata de personas y explotación sexual de mujeres y niñas.

Acciones de los actores armados ilegales

Los grupos armados y la expansión de las disidencias han provocado un aumento de acciones entre enero de 2017 y el 21 de agosto de 2018 como reclutamiento (4), homicidios (2), enfrentamientos entre disidencias (1), amenazas (1), desapariciones forzadas (1) y agresiones contra desmovilizados de las FARC (1).

Acciones de la Fuerza Pública

La Fuerza Pública está combatiendo el avance de la disidencia del Frente 7. El 16 de mayo de este año se realizó un bombardeo en la zona de Piñuña Negra, en Puerto Asís, hacia el río Putumayo, en el que murieron ocho disidentes. En distintas operaciones conjuntas se han destruido más de 183 laboratorios para la producción de cocaína de estructuras armadas como “*La Construcción*”.

²⁷ Ibid. Id. (19 de abril de 2018). Alerta temprana de Inminencia No. 038- 18... Id. (26 de febrero de 2018). Alerta temprana de Inminencia No. 024- 18, Puerto Leguizamo. Defensoría del Pueblo.

²⁸ Ibid. Id. (19 de abril de 2018). Alerta temprana de Inminencia No. 038- 18...

²⁹ Id. (20 de junio de 2018). Alerta temprana No. 054-18, San Miguel y Valle del Guamuez. Defensoría del Pueblo.

³⁰ Ibid.

Alertas

- La incursión de las disidencias, que luchan por el control de los distintos segmentos del narcotráfico y otras economías ilegales, puede aumentar la violencia.
- Las disidencias de las FARC están afectando el Plan Nacional Integral de Sustitución (PNIS) incidiendo en las reuniones, promoviendo el cultivo e incentivando la continuación de la producción de coca.
- Reclutamiento forzado, incluyendo menores de edad.
- Desplazamiento forzado y amenazas a líderes sociales.
- Persistencia del riesgo de violencia sexual contra mujeres y trata de personas en la zona de frontera sobre el río San Miguel.

GRUPOS ARMADOS

- Disidencias de las FARC
- La Constru

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Contrabando
- Tráfico de madera

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017 - MAYO 2018)

- Reclutamiento forzado en Piñuña Blanca (entre Puerto Asís y Puerto Leguízamo), Consará (límites entre Caquetá y Puerto Leguízamo) y Puntales (límites de Puerto Leguízamo y Amazonas) (5 eventos)
- Restricciones a la movilidad (5 eventos)
- Homicidios intencionales en personas protegidas (41 eventos)
- Desplazamientos forzados (31 eventos)
- Imposición de manuales y normas de conducta

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC - SIEDCO / Policía Nacional

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

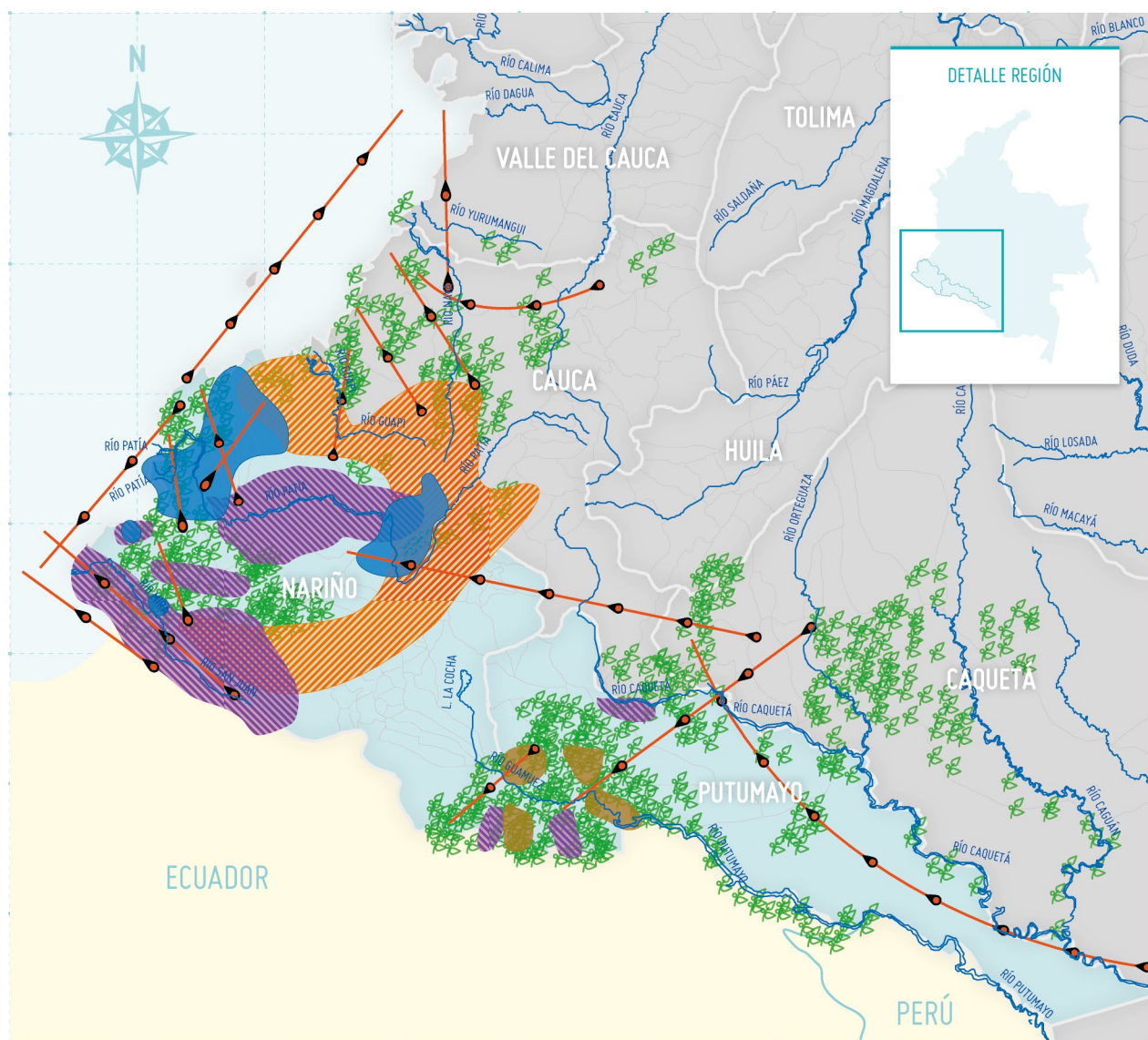
- 9 homicidios
- 1 intento de homicidio
- 5 amenazas

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

- 2 homicidios a exmiembros de las FARC
- 3 agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

MAPA 3

Presencia de estructuras armadas en la zona de frontera con Ecuador y Perú



CONVENCIONES MAPA

- LÍMITE DEPARTAMENTAL
- LÍMITE MUNICIPAL
- CULTIVOS DE COCA
- CORREDORES DE TRÁFICO ILÍCITO
- RÍOS

ESTRUCTURAS ARMADAS ILEGALES

- DISIDENCIAS DE LAS FARC
- ELN
- AGC O CLAN DEL GOLFO
- LA CONSTRU

FRONTERA CON BRASIL Y PERÚ

04

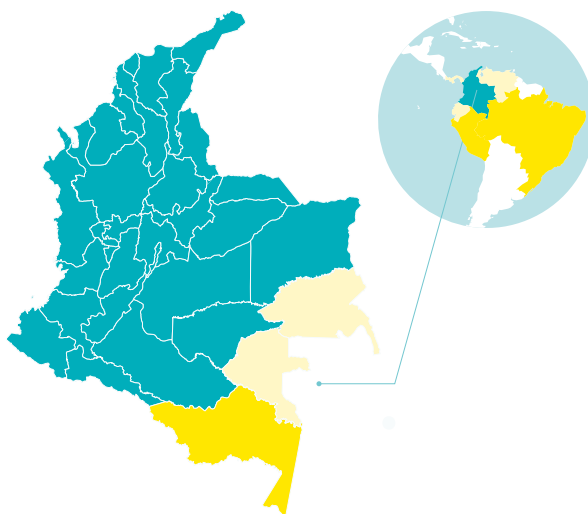


INSEGURIDAD,
VIOLENCIA
Y ECONOMÍAS ILEGALES
EN LAS
FRONTERAS
LOS DESAFÍOS DEL
NUEVO GOBIERNO

04. Frontera con Brasil y Perú

Departamento: Amazonas

Dinámicas del conflicto: Fortalecimiento del Frente 1 y alianzas entre facciones criminales de Colombia y Brasil



Organizaciones armadas ilegales

De acuerdo con información de la Defensoría del Pueblo, el Frente 1 ha aumentado su accionar con amenazas, restricciones a la movilidad, reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes, así como desplazamientos forzados que afectan especialmente a la población indígena. En el área de Puerto Santander, según la Defensoría, se presume la presencia de estructuras del crimen organizado que buscan controlar las economías ilegales. La población civil ha señalado amenazas por parte de las AGC³¹.

En la frontera con Brasil y Perú se ha consolidado una red de tráfico llamada “*Triángulo de droga, armas y violencia*”.³² En el cruce de Leticia y Tabatinga hace presencia la estructura criminal “*Familia do Norte*” (FDN), de origen brasileño, que ha logrado consolidarse por la falta de control territorial. El Ejército asegura que esta estructura ha contactado a carteles en Colombia buscando ampliar las redes de narcotráfico fluvial y terrestre hacia Centroamérica y Estados Unidos. Los informes de prensa aseguran que el FDN y la estructura conocida como ‘Los Caqueteños’, controlan las rutas ilegales de esta región³³.

Principales economías ilegales

En la frontera colombo—brasileña, los ríos Caquetá y Apaporis se utilizan como medio de transporte de productos e insumos para la elaboración de clorhidrato de cocaína. La paulatina disminución de hectáreas de coca en el Amazonas, ha evidenciado que su papel en la cadena de producción no es de siembra o procesamiento, pero sí una ruta de tráfico por cuenta de la frontera que comparte con Brasil y Perú³⁴.

³¹ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (23 de enero de 2017) Informe de riesgo No. 020- 17 Amazonas. Defensoría del Pueblo.

³² BBC (2017) Un triángulo de drogas, armas y violencia: La BBC revela la terrible realidad de la triple frontera entre Brasil, Colombia y Perú. Recuperado el 10 de julio 2018, de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39178889>

³³ El Tiempo (2017) Masacre en cárceles de Brasil salpica colombiana. Recuperado el 15 de julio de 2018, de <http://www.eltiempo.com/justicia/cortes/mafias-de-brasil-en-conflicto-por-proveedores-de-coca-44352>

³⁴ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (23 de enero de 2017) Informe de riesgo No. 020- 27 Amazonas...

El fenómeno de la minería ilegal también ha causado daños sobre las fuentes hídricas. La Defensoría destaca la complicidad de las disidencias del Frente 1, que regula y controla las rutas ilegales mediante el cobro de extorsiones a transportadores, comerciantes y mineros³⁵.

Acciones de la Fuerza Pública

La Vigésima Sexta Brigada de Selva Conjunta, adscrita a la Sexta División del Ejército, con sede en Leticia, ha realizado varias acciones. La Base del Conflicto FIP registra que, entre 2017 y el 21 de agosto de 2018, la Fuerza Pública ha realizado dos incautaciones, un combate y ha destruido laboratorios en los municipios de Leticia (2), Puerto Santander (1) y La Pedrera (1).

Alertas

- Aumento de la presencia armada y de acciones de las disidencias del Frente 1.
- Afectación de fuentes hídricas por cuenta de la minería ilegal.
- Alianza entre facciones del crimen organizado para el control de rutas.

GRUPOS ARMADOS

- Disidencias de las FARC
- AGC
- Grupos armados externos

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Contrabando
- Extorsión

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017 - MAYO 2018)

- Amenazas contra comunidades indígenas y organizaciones sociales que promueven acciones en contra de la minería ilegal, la inseguridad y el recrudecimiento de la violencia.
- Reclutamiento forzado
- Utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes
- Desplazamiento forzado
- Imposición de normas de conducta y restricciones a la movilidad

Fuente: OCHA / Monitor UMAIC

AGRESIONES A LÍDERES

- No hay registros

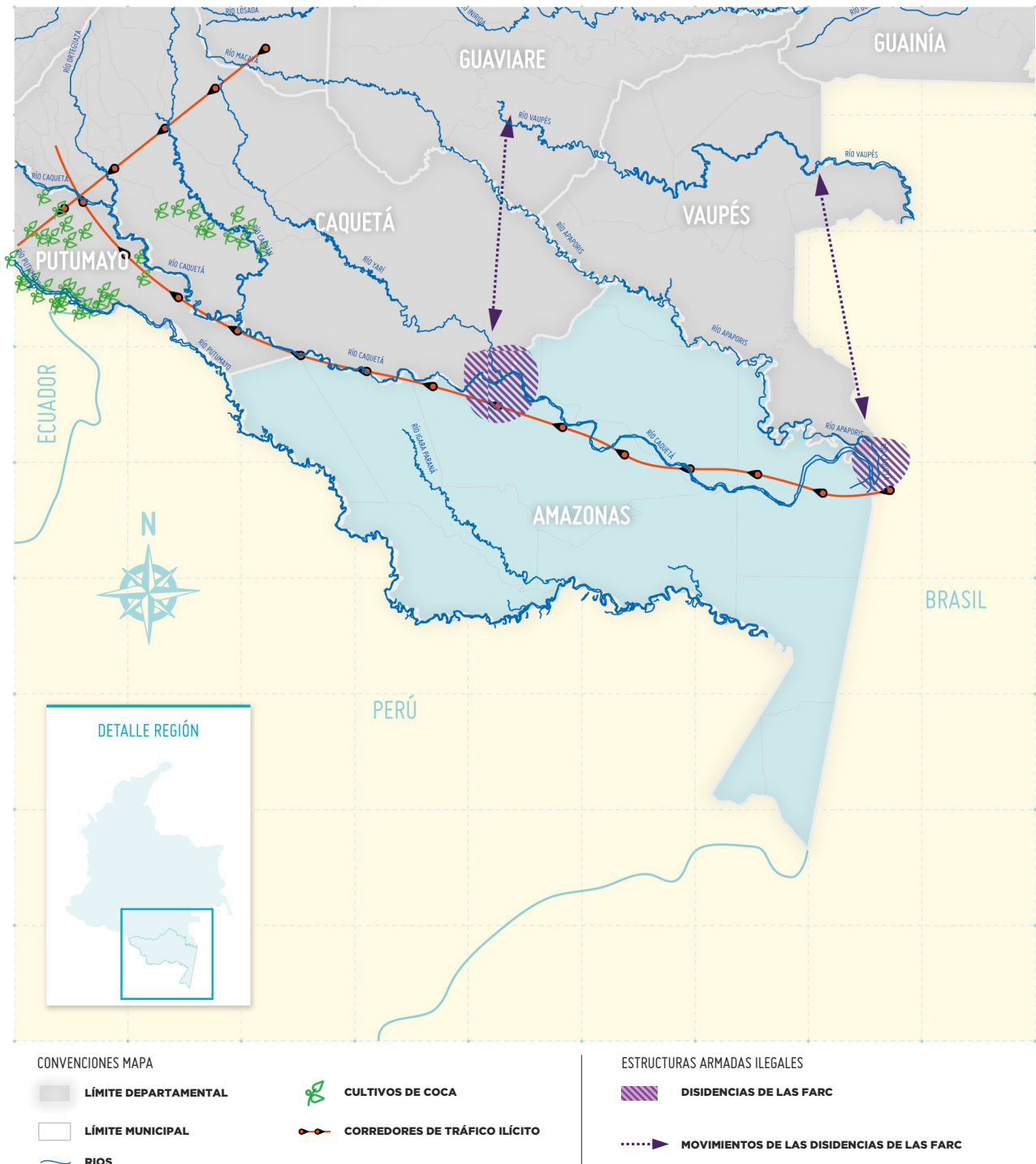
AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS

- No hay registros de agresiones a exmiembros de las FARC
- No hay registros de agresiones a familiares de exmiembros de las FARC

³⁵ Ibíd.

MAPA 4

Presencia de estructuras armadas en la zona de frontera con Brasil y Perú



Fuente: FIP y SIMCI, 2017

FRONTERA CON PANAMÁ

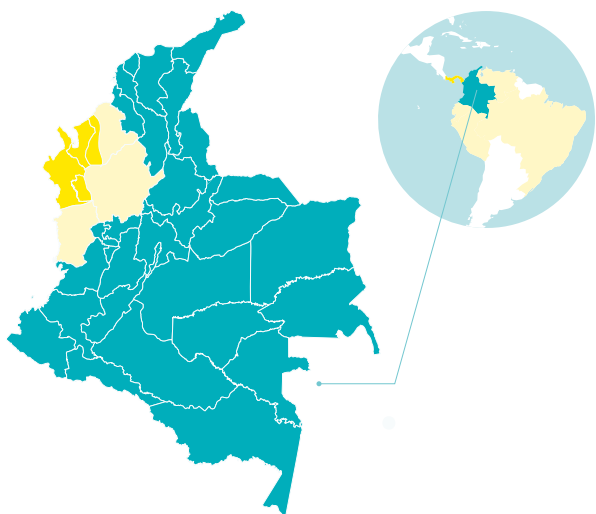
05



05. Frontera con Panamá

Región: Urabá³⁶

Dinámicas del conflicto: Control de las AGC y disputas en el Urabá chocoano con el ELN



Esta región está bajo el control de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), que después de la salida de las FARC se expandieron hacia el sur de Córdoba³⁷ y norte del Chocó. Las AGC tienen disputas con el ELN en los municipios del Urabá chocoano, puntualmente en Riosucio y Carmen del Darién³⁸.

El Urabá es la zona donde las AGC tienen mayor consolidación territorial, por lo que se estarían reagrupando allí, según la Fuerza Pública, de cara a su posible sometimiento a la justicia³⁹. Parte de su consolidación territorial se ha dado por el control poblacional que ejercen en cascos urbanos y

las zonas rurales de la región. Ya es conocida, también, su vinculación con la explotación sexual de mujeres y niñas.

La violencia que ejerce este grupo está asociada a la ofensiva de la Fuerza Pública a través de la Operación Agamenón I y II. En el último año han realizado varios ataques que las autoridades señalan como retaliaciones por las acciones contra los líderes de esta organización criminal, lo que ha debilitado su cadena de mando y fragmentado la estructura en zonas como Bajo Cauca.

Principales economías ilegales

El narcotráfico es la principal fuente de ingreso de los actores armados de la región, especialmente de las AGC, quienes han monopolizado todo el negocio: desde el cultivo de coca, procesamiento y venta de cocaína en las zonas urbanas, hasta el transporte al exterior por medio de rutas marítimas y terrestres. Este grupo también es intermediario en el tráfico de migrantes mayoritariamente

³⁶ Contempla el Urabá antioqueño (Apartadó, Arboletes, Carepa, Chigorodó, Murindó, Mutatá, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Turbo y Vigía del Fuerte), el Urabá chocoano (Acandí, El Carmen del Darién, Riosucio y Unguía), el Urabá Cordobés (Tierralta y Valencia), y Juradó, en Chocó, que no hace parte del Urabá a pesar de colindar directamente con Panamá.

³⁷ Sistema de Alertas Tempranas –SAT–. (14 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia N° 005-18, Tierralta. Defensoría del Pueblo.

³⁸ Id. (28 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia N° 019-18, Carmen del Darién y Riosucio. Defensoría del Pueblo.

³⁹ Caracol Radio. (06 de julio de 2018). El Clan del Golfo se está reagrupando en Urabá: autoridades. Recuperado el 17 de julio de 2018, de: http://caracol.com.co/radio/2018/06/06/nacional/1528309744_978031.html

africanos y cubanos, a quienes transportan por vías marítimas y terrestres. Los migrantes que siguen la ruta por tierra son obligados a transportar pequeñas cantidades de cocaína por el Tapón del Darién⁴⁰.

Otras economías ilegales en la región también están bajo el control de las AGC: tráfico de armas, exigencia de impuestos a economías legales (como la explotación maderera, minera, proyectos viales, agrícolas y pecuarios), y, en menor medida, la minería ilegal⁴¹. El ELN también está inmerso en el narcotráfico en Chocó, aunque menos que las AGC.

Acciones de los actores armados ilegales

Gran parte de las acciones armadas, protagonizadas por las AGC, son ataques a miembros y sedes de la Fuerza Pública. Realizan “*Planes Pistola*” como respuesta a los fuertes golpes que han recibido durante los tres años de la Operación Agamenón. También se han presentado enfrentamientos entre las AGC y el ELN, que han afectado gravemente a la población civil⁴². Según la Defensoría del pueblo, las AGC siembran explosivos, asesinan y amenazan a personas involucradas en procesos de restitución de tierras, y reclutan excombatientes de los frentes 5, 18 y 58 de las FARC⁴³.

En esta región se han registrado 72 acciones de grupos armados entre 2017 y el 21 de agosto de 2018. Las más comunes son: emboscadas (7), desplazamiento forzado (6), ataques a personal militar (5), enfrentamientos (5) y hostigamientos (5). Los municipios más afectados son Riosucio, Tierralta y Turbo.

Acciones de la Fuerza Pública

Las acciones de la Fuerza Pública se desarrollan en el marco de la Operación Agamenón, que

empezó en 2015 con la intención de desarticular a las AGC en Urabá y fue llevada a cabo exclusivamente por la Policía Nacional. A mediados de 2017 se amplió su radio de acción y se sumaron otras fuerzas que lograron reducir el pie de fuerza de esta organización criminal (incluyendo a cuatro miembros de su cúpula, alias ‘Gavilán’, ‘Inglaterra’, ‘El Indio’ y ‘Nicolás’). También debilitaron sus fuentes de financiación por medio de incautaciones y el desmantelamiento de laboratorios de procesamiento de coca.

El debilitamiento militar de las AGC ha fragmentado al grupo en zonas como el norte y nordeste de Antioquia, el sur de Córdoba y el Bajo Cauca⁴⁴, de acuerdo con información de la Defensoría del Pueblo. Los resultados de Agamenón entre febrero de 2015 y junio de 2018 son: 2.279 capturas, 93 integrantes neutralizados y 93 laboratorios destruidos⁴⁵.

⁴⁰ Noticias Caracol. (28 de febrero de 2018). Víctimas de tráfico de migrantes cuentan el horror en manos del Clan del Golfo. Recuperado el 17 de julio de 2018. Obtenido de: <https://noticias.caracoltv.com/colombia/victimas-de-trafico-de-migrantes-cuentan-el-horror-en-manos-del-clan-del-golfo>

⁴¹ Sistema de Alertas Tempranas -SAT-. (13 de junio de 2018). Alerta Temprana N° 053-18, Mutatá, Chigorodó, Carepa, Apartadó, Turbo, San Pedro de Urabá, Necoclí, San Juan de Urabá y Arboletes. Defensoría del Pueblo.

⁴² Id. (28 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia N° 019-18 ...

⁴³ Id. (14 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia N° 005-18...

⁴⁴ Id. (28 de enero de 2018). Alerta Temprana de Inminencia N° 019-18 ...

⁴⁵ Revista Semana. (27 de julio de 2018). Los Úsuga: así ha sido el declive de la familia más peligrosa del país. Recuperado el 28 de julio de 2018. Obtenido de: <https://www.semana.com/nacion/articulo/los-usuga-del-clan-del-golfo-la-familia-mas-peligrosa-del-pais/576857>

Alertas

- El posible sometimiento a la justicia de las AGC podría ser aprovechado por otros actores armados ilegales, incluyendo el ELN.
- Efectos no deseados de la fragmentación de la AGC que pueden aumentar la violencia y el desplazamiento forzado.
- Afectaciones a las comunidades por la regulación social que ejercen las AGC (restricciones a la movilidad, cooptación de escenarios de participación comunitaria y suplantación de la justicia). Sobresalen los riesgos de violencia sexual contra mujeres y niñas.

GRUPOS ARMADOS

- AGC
- ELN

ECONOMÍAS ILEGALES

- Narcotráfico
- Minería ilegal
- Tráfico de migrantes
- Tráfico de armas

IMPACTO HUMANITARIO (ENERO 2017 - MAYO 2018)

- Aumento de homicidios en un 31% con respecto al mismo periodo del 2017 (enero-junio)
- Desplazamiento forzado y confinamiento de comunidades indígenas y afrodescendientes (15 eventos)
- Violencia sexual contra mujeres y menores de edad (1 evento)
- Imposición de normas de conducta
- Reclutamiento forzado (5 eventos)
- Incidentes por minas antipersonal y municiones sin explotar (12 eventos)

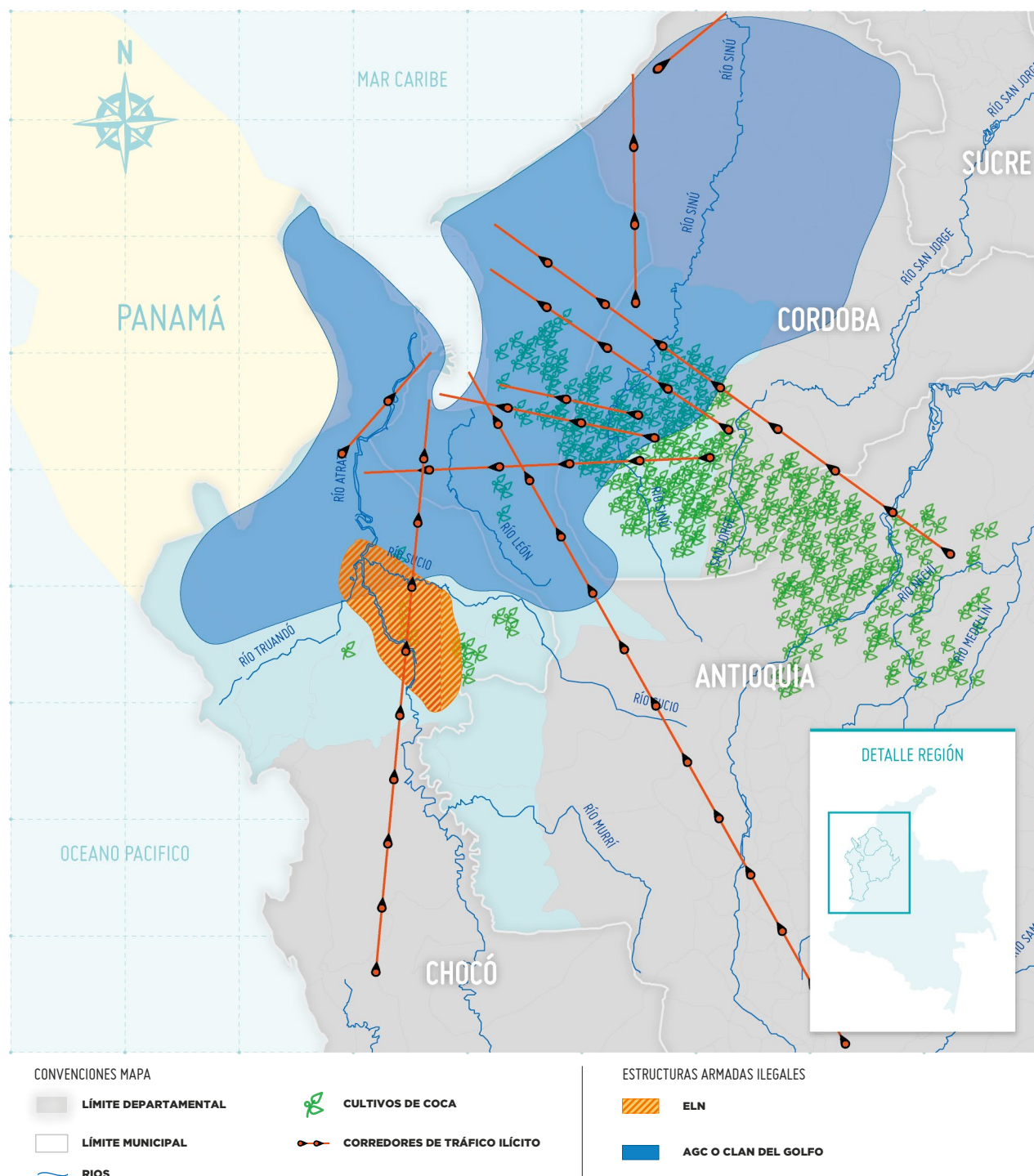
Fuente: OCHA / Monitor UMAIC

AGRESIONES A LÍDERES (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

- 43 amenazas
- 8 homicidios
- 3 desplazamientos forzados
- 1 desaparición forzada

AGRESIONES A DESMOVILIZADOS Y SUS FAMILIAS (ENERO 2017 - 21 DE AGOSTO DE 2018)

- 2 agresiones a familiares de exmiembros de las FARC
- 1 homicidio a exmiembro de las FARC
- Amenazas a exmiembros de FARC del ETCR de El Gallo, en Tierralta, Córdoba

MAPA 5**Presencia de estructuras armadas en la zona de frontera con Panamá**

Fuente: FIP y SIMCI, 2017



Foto portada: Revista Semana

Fundación Ideas Para La Paz

www.ideaspaz.org

fip@ideaspaz.org