



# LOS PDET

## en los nuevos planes de desarrollo locales: aciertos y alertas

Los nuevos alcaldes y gobernadores iniciaron sus mandatos a la mitad del camino de la implementación de los PDET, cuya vigencia es de diez años. ¿Los incluyeron en los Planes de Desarrollo Territoriales? Análisis FIP

**33 mil**

iniciativas PDET se transformaron en proyectos. Ahora es el tiempo de materializar lo planificado.

**11.539**

iniciativas se incluyeron en los Planes de Desarrollo Municipal y Departamental de los territorios PDET.

**132**

municipios, representantes del Grupo Motor de los PDET, fueron elegidos miembros de los Consejos Territoriales de Planeación.

### El aporte de los gobiernos pasados

En el periodo anterior, se hicieron acuerdos y ordenanzas con las autoridades locales para promover la implementación de las iniciativas y proyectos PDET a nivel territorial.

Se aprobaron **170** Acuerdos municipales

**16** ordenanzas departamentales

### Ley de Paz Total: PDET y PATR

El decreto que creó los PDET (el 893 de 2017) estipula que los PDET y los PATR (planes para implementarlos) deberán articularse y armonizarse con el Plan Nacional de Desarrollo, los Planes de Desarrollo Territoriales y demás instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio (art. 6).

La Ley de Paz Total, en su artículo 6, no solo reafirma lo anterior, sino que agrega que deben incluir políticas, programas y proyectos orientados a cumplir los acuerdos de paz. Esto es relevante para los municipios más afectados por la violencia y con poca presencia estatal.

## Revisión de los Planes de Desarrollo

En 2023, durante la campaña electoral, la FIP hizo seguimiento a las menciones sobre los PDET en los programas de gobierno y vimos que casi la mitad de los candidatos electos no lo hacían.

En 2024, revisamos 11 de los 19 Planes de Desarrollo Territoriales de departamentos que tienen municipios PDET. En ellos, mencionar los PDET no es suficiente, ya que deben contener mecanismos, proyectos, políticas y programas que se implementarán para impulsar los PDET.

En nuestra revisión, nos dimos cuenta de que esto no está sucediendo. ¿Por qué?

### 1 Cumplimiento parcial de la ley

Tres características generales que se repiten en los PDT:

#### Capítulos de paz aislados

Aunque los planes incluyen capítulos dedicados a la paz, están desvinculados del resto del documento y no se integran con programas, acciones, metas o indicadores.

#### La mención a los PDET es de diagnóstico, pero no de acción

Los planes describen, con distintos grados de profundidad, a los municipios PDET y su población, pero no establecen programas, indicadores o metas concretas para implementar las iniciativas PDET.

#### Solo dos departamentos mencionan las ordenanzas

##### Putumayo

Menciona la ordenanza 783 de 2019, por medio de la cual se adopta el PATR de la subregión PDET Putumayo.

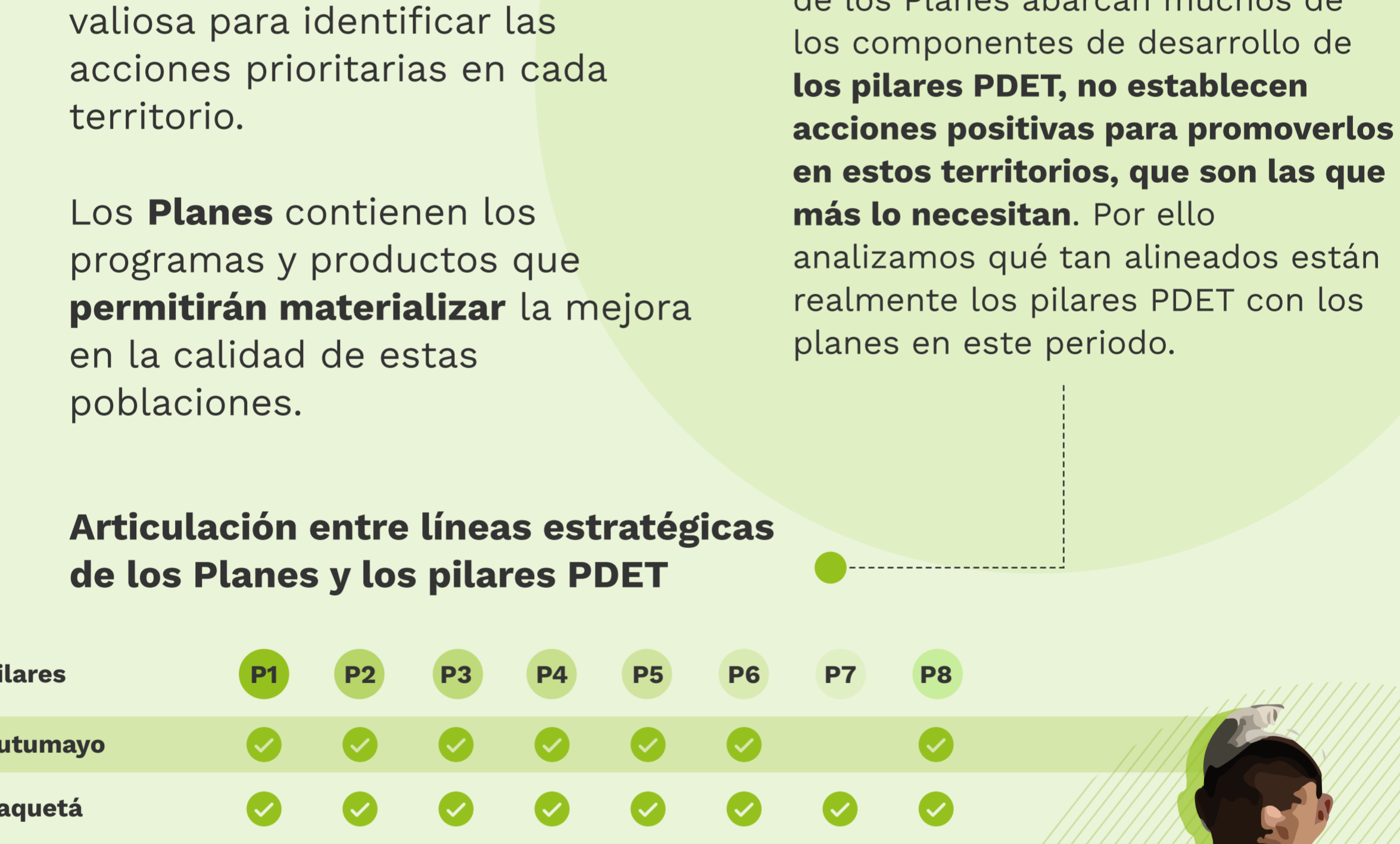
##### Antioquia

Menciona la ordenanza 42 de 2020, con la que adopta medidas para gestionar los planes de acción de los PDET.

##### Tolima y Meta

Hacen referencia a ordenanzas sobre derechos humanos, paz, reconciliación y no-violencia, pero no a la articulación con los PATR. Esto deja dudas sobre los esfuerzos por la paz y una posible desarticulación respecto a la estrategia nacional.

### Profundidad en el diagnóstico PDET que hacen los Planes



Reconocen tener municipios PDET, pero no identifican cuáles son ni las iniciativas PDET activas. Esto preocupa, ya que ambos departamentos comparten la subregión PDET Macarena-Guaviare.

### 2 La articulación varía entre los Planes y los pilares PDET

Lo ideal es que exista una integración y coordinación efectiva entre los PDET y los Planes.

Los pilares PDET sirven como guía y fuente de información valiosa para identificar las acciones prioritarias en cada territorio.

Los Planes contienen los programas y productos que permitirán materializar la mejora en la calidad de estas poblaciones.

"La FIP identificó en su revisión de los 11 planes departamentales que esto no sucede. La mención a los PDET se queda en el diagnóstico. A pesar de que las líneas estratégicas de los Planes abarcan muchos de los componentes de desarrollo de los pilares PDET, no establecen acciones positivas para promover en estos territorios, que son las que más lo necesitan. Por ello analizamos qué tan alineados están realmente los pilares PDET con los planes en este periodo."

#### Articulación entre líneas estratégicas de los Planes y los pilares PDET

Pilares	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8
Putumayo	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Caquetá	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Nariño	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Valle del Cauca	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Cauca	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Guaviare	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Tolima	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Antioquia	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Meta	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Chocó	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Norte de Santander	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

#### P2 P4 Los pilares que más acciones y programas abordan

en los Planes revisados son infraestructura y adecuación de tierras, educación rural y primera infancia.

#### P7 El pilar sobre el que menos acciones y programas

identificamos en los PDT es el del sistema de la garantía progresiva del derecho a la alimentación.

P1: Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo, P2: Infraestructura y adecuación de tierras, P3: Salud, P4: Educación rural y primera infancia, P5: Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural, P6: Reactivación económica y producción agropecuaria, P7: Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación, P8: Reconciliación, convivencia y construcción de paz

### ¿Qué se destaca?

- El Plan de Desarrollo de Caquetá, que integra los pilares PDET con líneas estratégicas del plan y establece programas, metas e indicadores específicos.
- El Plan de Desarrollo de Antioquia, Chocó y Cauca, que alinearon las iniciativas priorizadas por cada pilar PDET con líneas estratégicas y componentes de sus planes. En el caso de Antioquia, también tiene un apartado con fuentes de financiación para iniciativas PDET y ZOMAC.

### ¿Qué preocupa?

- Los Planes de Guaviare y Meta no abordan los pilares PDET en su diagnóstico ni contemplan planes o programas relacionados. Esto preocupa ya que los departamentos, en su totalidad, forman parte de una subregión PDET.
- No incluir las ordenanzas plantea interrogantes, ya que son documentos oficiales que proporcionan un marco de referencia aceptado. Hacerlo facilitaría la colaboración y ejecución conjunta de proyectos, y aseguraría la coherencia normativa.
- La falta de integración y planificación adecuada en los planes con los PDET y PATR puede redundar en acciones que desperdicien recursos o esfuerzos, lo que obstaculiza el avance en la implementación del Acuerdo de Paz.
- Faltan planes con asignaciones presupuestales específicas para los PDET y que se especifiquen las iniciativas y proyectos formulados.

### 3 recomendaciones FIP

Es esencial potencializar la implementación de las iniciativas PDET desde lo territorial para evitar que las autoridades locales y la ART dupliquen esfuerzos.

- Potenciar la implementación de los PDET desde los planes.** Es clave la labor de la articulación entre las ART y las entidades territoriales para alinear los planes de desarrollo con las iniciativas PDET. Como parte del proceso de revisión y actualización de los PATR que se está llevando a cabo este año, la ART convocará mesas técnicas para identificar qué programas y proyectos de los planes contribuyen a los PDET. Esta es una oportunidad que las entidades nacionales y territoriales deben aprovechar.
- Equilibrar las cargas.** Las autoridades locales y regionales ejercen un papel protagónico en términos de financiación y ejecución, por lo que la implementación de los PDET podría potenciarse con un mayor acompañamiento técnico y un mayor esfuerzo fiscal con fuentes distintas a sus propios recursos. Esta es una tarea pendiente que no solo depende de las autoridades regionales, pero que no deben ser tampoco ajenas a ella.
- El papel de las autoridades regionales en la implementación de los PDET.** Incluirlos en sus planes de desarrollo es una primera tarea. No obstante, las gobernaciones pueden ejercer un rol activo en movilizar fuentes, identificar proyectos integradores y articular sectores.