TRES AGENDAS CLAVES PARA LA PAZ TOTAL: ACUERDO DE PAZ, TIERRAS Y AMBIENTE

Los **100** DÍAS DE PETRO

El inicio del nuevo gobierno en materia de paz y seguridad estuvo marcado por anuncios sobre la seguridad territorial y el esclarecimiento de la estrategia de Paz Total. Se suman avances en agendas claves como las conflictividades por la tierra y la protección del ambiente. También hay alertas.

Lo bueno
Anuncios que buscan darle un nuevo aire a la implementación del Acuerdo de Paz

Lo que preocupa
La poca claridad operativa

El reto
Pasar rápidamente de los anuncios a las acciones

La recomendación
No ignorar herramientas de gobiernos anteriores y normatividad vigente.

1 LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ

Hay avances a pesar de las dificultades, pero fragmentados y poco articulados

Logros en seis años

- Se elaboraron los Planes de Acción para la Transformación Territorial (PATR) y las respectivas Hojas de Ruta
- Se promulgó el Estatuto de Oposición
- La Comisión de la Verdad entregó su informe final y terminó su mandato
- Se aprobaron las Curules de Paz (aunque tarde y por movilización ciudadana)
- Se creó la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad y el Consejo Nacional de Reincorporación
- Avanzaron los macrocasos de la JEP

Rezagos

El punto 1 tiene avances, pero es el más rezagado en materia legislativa (21 normas pendientes de trámite en el Congreso)

El punto 2 y **el punto 5** tienen rezagos importantes, así como el enfoque étnico

Avance del Plan Marco de Implementación

- **70.04 %** — **Punto 1.** Reforma Rural Integral
- **44.85 %** — Enfoque étnico
- **64.99 %** — **Punto 4.** Solución al problema de las drogas ilícitas
- **73.89 %** — **Punto 3.** Fin del conflicto
- **68.16 %** — Enfoque de género
- **55.93 %** — **Punto 2.** Participación política
- **63.64 %** — **Punto 5.** Víctimas del conflicto: Enfoque étnico

Alertas

- Se perdió el enfoque participativo del Acuerdo, materializado en la implementación de programas como el PDET y el PNIS. Es la mayor demanda de las comunidades.
- Hay incertidumbre por las denuncias de corrupción sobre los recursos destinados a la implementación, por medio de OCAD Paz.
- Las garantías de seguridad territorial son limitadas: homicidios a líderes y aumento del impacto humanitario en regiones PDET.

Hay anuncios diversos que buscan impulsar la implementación, pero falta pasar a la práctica

Ajustes relacionados con la arquitectura institucional del Acuerdo

- **Se creó** la Unidad para la Implementación del Acuerdo Final de Paz. Serán claves las claridades administrativas sobre las competencias de esta Unidad.
- **Se reimpulsó** la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la implementación del Acuerdo Final (CSIVI) y la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad.
- **Se designaron,** aunque tardiamente, las cabezas de las entidades claves para la implementación. Falta la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN).

Hay anuncios sobre cada punto del Acuerdo, pero poca claridad sobre la ruta práctica que seguirán para resolver: rezagos en los PDET, reformulación del PNIS y del proceso de reincorporación, y los ajustes a la ley de víctimas.

En la Paz Total, el Acuerdo debe conservar un lugar central en la intervención territorial

- La política del nuevo Gobierno no puede **opacar o difuminar** al Acuerdo.
- Nuevos acuerdos o negociaciones con grupos armados **deben considerar los estándares** ya establecidos en el Acuerdo en materia de justicia y de derechos de las víctimas.
- La seguridad territorial sigue siendo el **gran desafío para avanzar** en la implementación del Acuerdo. Urge impulsar las medidas del Punto 3 sobre garantías de seguridad.
- **Recuperar la credibilidad** en su implementación con avances concretos y transparencia con las comunidades.
- **Fortalecer sistemas de información** y transparencia que permitan hacer seguimiento a la implementación del Acuerdo y, en particular, a los recursos públicos.
- El Acuerdo de Paz sigue siendo una **herramienta para resolver** los problemas estructurales que producen la violencia.

DESCARGUE INFORME

2 LOS CONFLICTOS POR LA TIERRA

El nuevo Gobierno ha negociado con las comunidades que ocupan tierras y ha avanzado en cumplir con los compromisos adquiridos.

681.372 **hectáreas** se formalizaron y adjudicaron en **19 departamentos**

Claves del problema y las propuestas de Petro

1 La ocupación de tierras se debe entender de manera diferenciada y regional

Los intereses, procesos y actores de cada territorio responden a demandas y agendas particulares.

2 El papel de la Sociedad de Activos Especiales será crucial para cumplir con la Reforma Agraria

La consolidación del inventario de los bienes administrados por la SAE permitirá disponer de miles de hectáreas de tierra en extinción de dominio y reparar a las víctimas del conflicto.

3 Avanzar en la Reforma Agraria y garantizar su sostenibilidad es clave para avanzar en la Paz Total

Las expectativas relacionadas con la redistribución y el acceso a la tierra son altas y deben ser tramitadas para evitar la profundización de las conflictividades sociales. Para esto será clave hacer uso de las herramientas que dispone la Ley 160 de 1994 y el Decreto 902 de 2017.

4 El discurso sobre la conflictividad histórica por la tierra requiere mesura del Gobierno

El tono de los anuncios sobre la Reforma Agraria y la reivindicación de los derechos sobre la tierra, puede generar una percepción de respaldo a las ocupaciones y ser utilizado como herramienta de desprestigio por latifundistas y actores políticos y económicos de oposición.

5 La Reforma Agraria de Petro cumple con el Acuerdo de Paz

Sin embargo, la Reforma Rural Integral del Acuerdo no se propone afectar radicalmente la estructura de la tenencia de la tierra. Esta articula las demandas sobre la tierra con una agenda amplia de desarrollo rural.

DESCARGUE INFORME

3 LA AGENDA AMBIENTAL

El ambiente es un eje prioritario del gobierno Petro, en especial, la protección de la Amazonia y el desarrollo sostenible.

Lo que hereda

- Niveles de deforestación en aumento.
- La débil implementación del Acuerdo de Paz.
- La reconfiguración de los grupos armados ilegales.
- Afectaciones al medioambiente por extracción ilícita de minerales.
- Pérdida de confianza entre comunidades y Fuerza Pública por causa de la Operación Artemisa.

Los logros tempranos

- Se ratificó el Acuerdo de Escazú.
- Presentación del nuevo Plan de Contención contra la Deforestación y la firma del primer acuerdo social con habitantes de Cartagena del Chairá (Caquetá).
- En la COP27, Reino Unido, Alemania y Noruega respaldaron su estrategia de revitalización de ecosistemas con enfoque social y comunitario. Esto incluye, 25 millones de dólares.
- Acuerdos con mineros informales en el Bajo Cauca.

Las apuestas

- Frente a los conflictos ambientales ha dado los primeros pasos para transitar del enfoque militarizado a uno de diálogo con las comunidades.
- La Fuerza Pública seguirá combatiendo la deforestación, pero enfocada en grandes estructuras responsables de afectaciones al medioambiente.
- Creará la hoja de ruta de género y cambio climático, y la de transición energética justa.

Los desafíos

- Articular y complementarse con la implementación del Acuerdo de Paz y la política de drogas.
- Clarificar cómo abordará las afectaciones al ambiente en regiones distintas a la Amazonía.
- Definir la estrategia de seguridad territorial y protección de líderes, más allá de Escazú.
- Encontrar puentes entre su enfoque conservacionista y el diálogo social, para concertar con campesinos que se encuentran en Parques Nacionales Naturales.

DESCARGUE INFORME

Autores: Área Conflicto y violencia organizada: Irina Cuesta, Paula Tobo, Angie Durán, Laura Sofía Muñoz, Sergio Arrieta, Jerónimo Sudarsky y Camila Gómez. | **Edición:** Elizabeth Reyes L. | **Diseño:** Christian Benito