

Obras por Impuestos

Logros, retos y más razones para el optimismo

Obras por Impuestos se ha consolidado como el **mecanismo estrella para que las empresas aporten** al desarrollo de los territorios y a la construcción de paz. En solo siete años, el **cupo disponible ha crecido cuatro veces, tres de ellos bajo el actual gobierno**. En 2024 alcanzó 1 billón de pesos. ¿Cómo se está aprovechando?

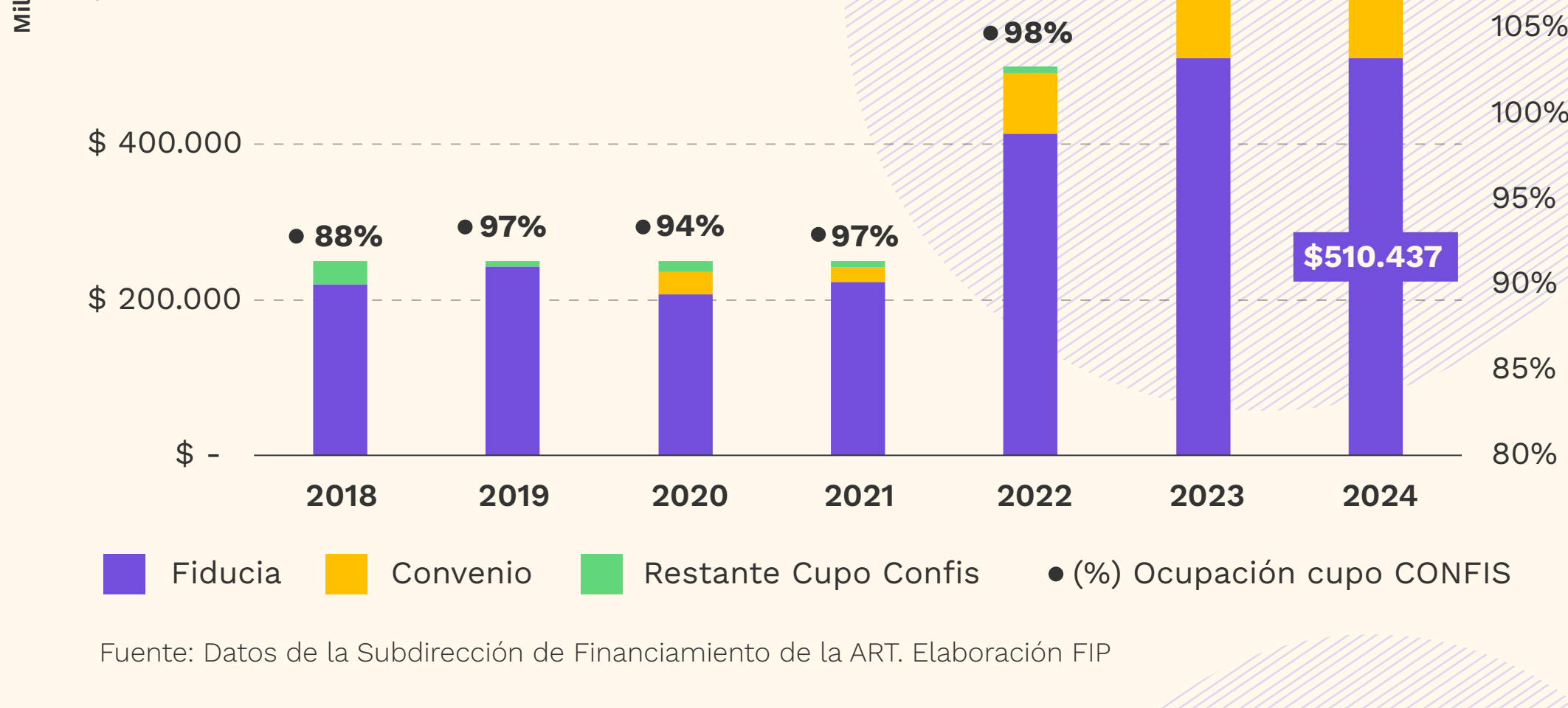
Los logros

\$858.216 millones

fue el monto total ejecutado, el más alto hasta ahora.

Además, por primera vez se aprobó una inversión récord bajo la modalidad de convenio, usualmente menos atractiva para las empresas porque requiere flujo de caja. Aun así, el sector empresarial y la institucionalidad respondieron positivamente, acercándose al reto de ocupar el cupo de \$1 billón. Este logro es relevante en un contexto de escepticismo gubernamental frente al rol del empresariado y desafíos en la confianza y la articulación público-privada. Obras por Impuestos prueba ser una excepción positiva.

Evolución de la utilización del cupo CONFIS de Obras por Impuestos (2018 - 2024)



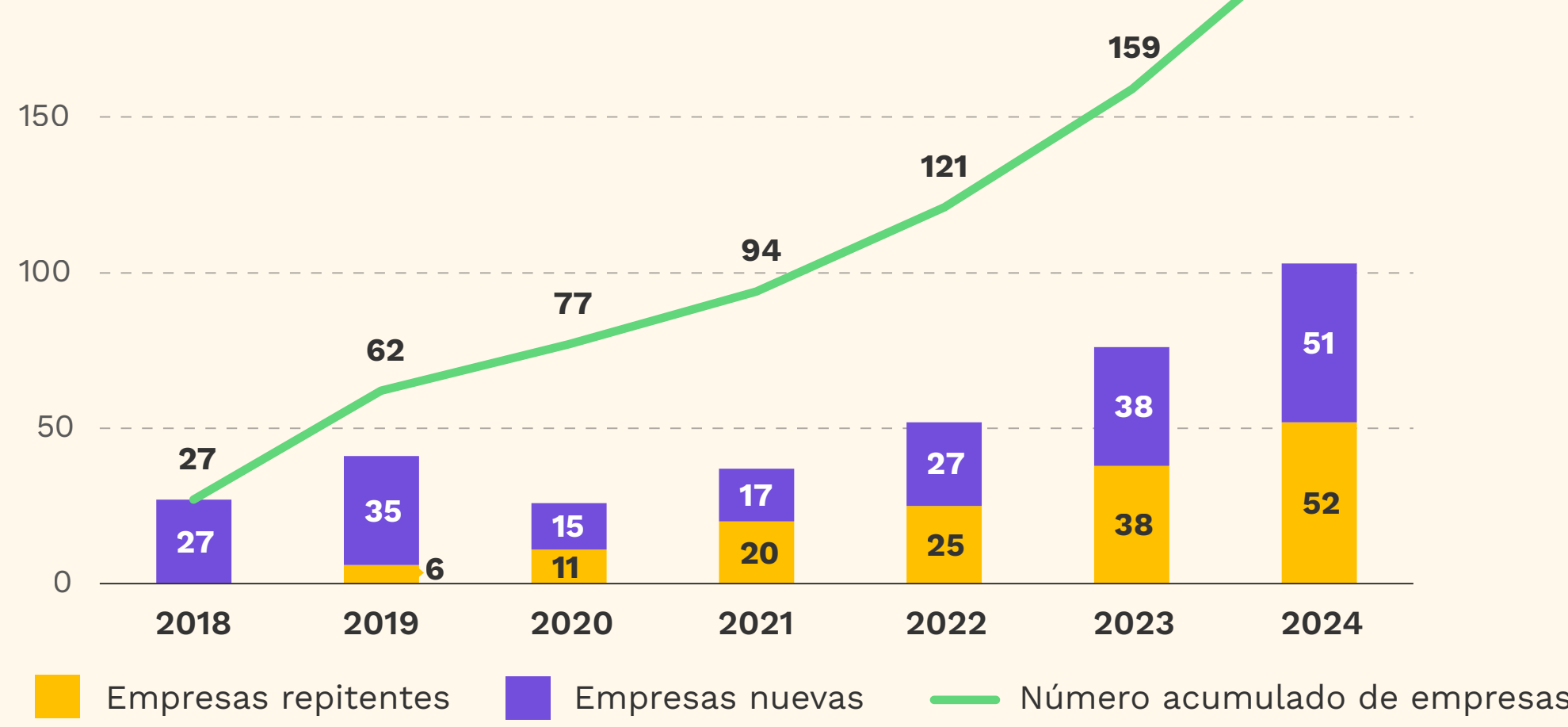
Fuente: Datos de la Subdirección de Financiamiento de la ART. Elaboración FIP

Más empresas se suman y repiten en Obras por Impuestos.

Ambas son buenas noticias. En 2024 participaron 103 empresas, de las cuales 51 de ellas lo hicieron por primera vez. Desde la creación del mecanismo, ya son 210 las empresas involucradas. La participación recurrente demuestra que la experiencia ha sido positiva para el sector empresarial.

210
empresas involucradas

Evolución del número de empresas que participan de Obras por Impuestos (2018 - 2024)



Fuente: Datos de la Subdirección de Financiamiento de la ART. Elaboración FIP

Educación lidera en número de proyectos, pero con bajo enfoque en infraestructura.

Aunque el sector educación encabeza con 213 iniciativas, la mayoría corresponde a dotación (como mobiliario y equipos), y solo 17 proyectos incluyen mejoras o construcción de infraestructura educativa. Si bien la dotación responde a necesidades urgentes y permite la participación de empresas con menor experiencia, se requiere mayor equilibrio para generar impactos más transformadores.

95% de los proyectos aprobados

93% de la inversión desde 2018 se concentran en educación, transporte, energía y vivienda.

Sector	Número de proyectos	% de proyectos	Monto total	% de monto invertido
Educación	213	52,1%	\$ 1.062.750.461.826	35,9%
Transporte	92	22,5%	\$ 1.129.494.562.138	38,3%
Minas y energía	44	10,8%	\$ 289.042.288.596	9,8%
Vivienda, ciudad y territorio	38	9,3%	\$ 244.795.995.748	8,3%
Salud	7	1,7%	\$ 5.948.026.706	0,2%
Pago por servicios ambientales - PSA	5	1,2%	\$ 37.692.441.462	1,3%
Educación - Trabajo	4	1,0%	\$ 47.356.228.902	1,6%
Gestión del riesgo	3	0,7%	\$ 95.824.269.358	3,2%
Deporte	1	0,2%	\$ 3.556.798.112	0,1%
Tecnologías de la información y las comunicaciones	1	0,2%	\$ 3.556.798.112	1,0%

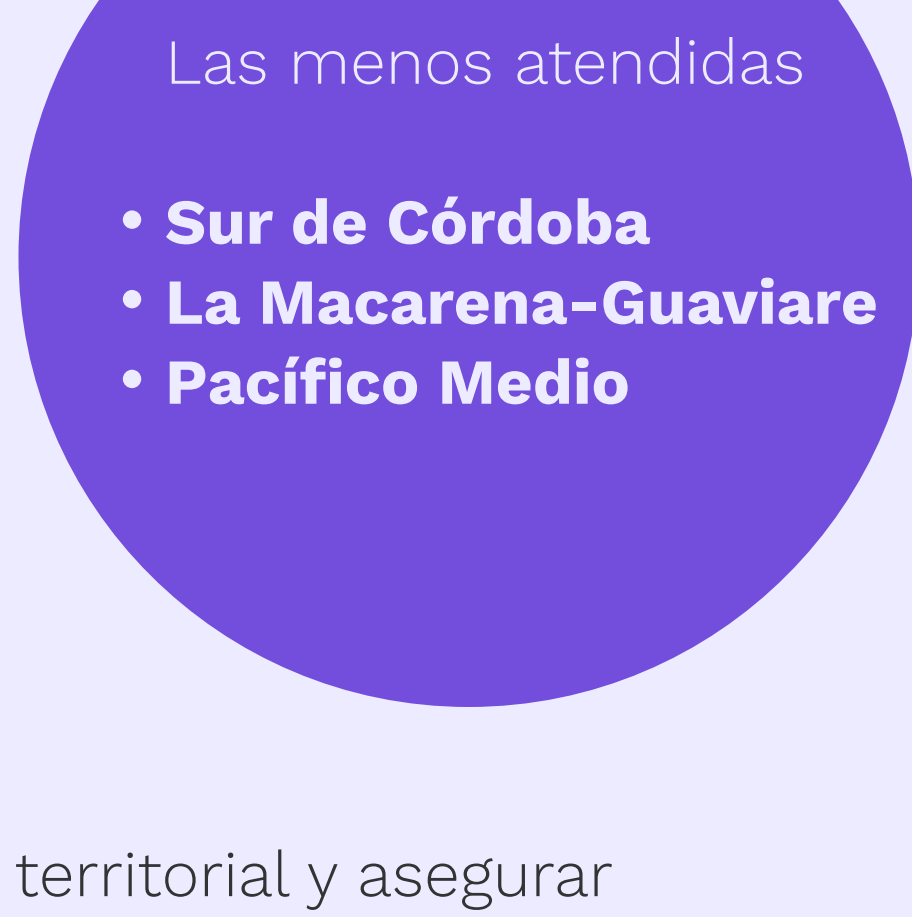
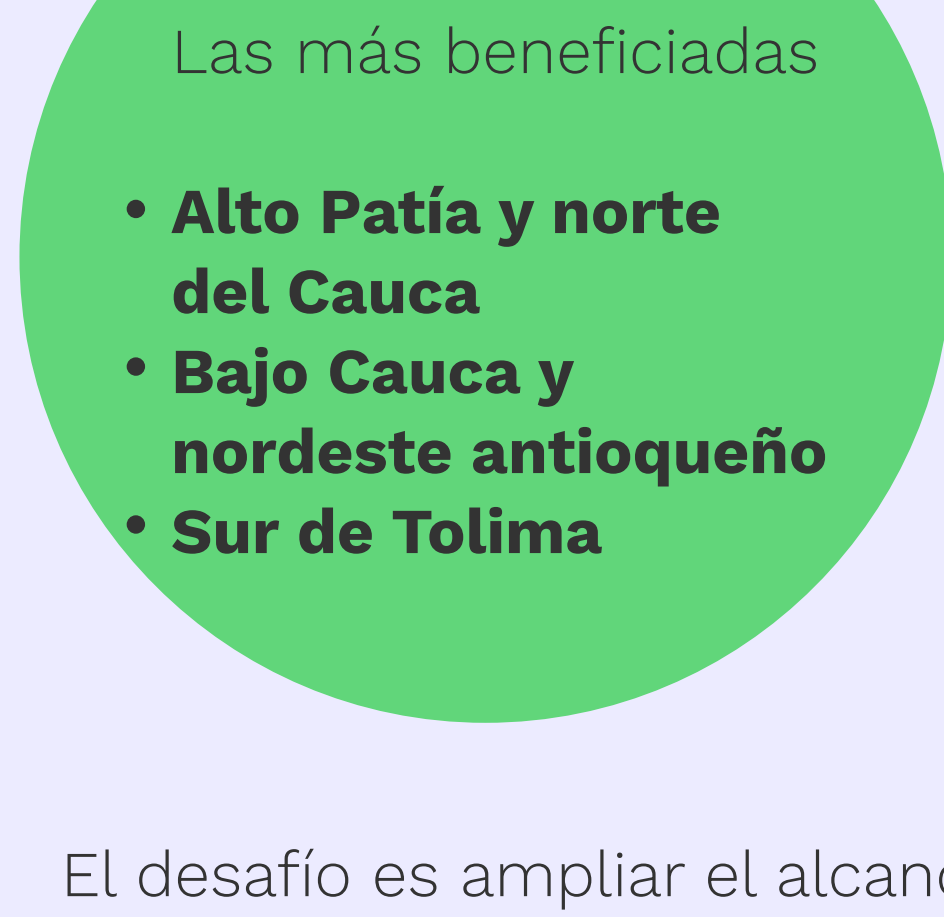
Los retos

Ocupar la mayor cantidad de cupo disponible. La inversión total ha crecido, sin embargo, en los últimos dos años no se ha logrado usar el 100% del cupo aprobado por el CONFIS.

83% se ocupó el en el 2023

86% se ocupó el en el 2024

Llevar más obras a las regiones con menor cobertura. Se han impulsado proyectos en municipios críticos, pero la inversión se concentra en algunas regiones.



El desafío es ampliar el alcance territorial y asegurar mayor equidad en la distribución de los proyectos.

Distribución de la participación de las subregiones PDET 2018 - 2024



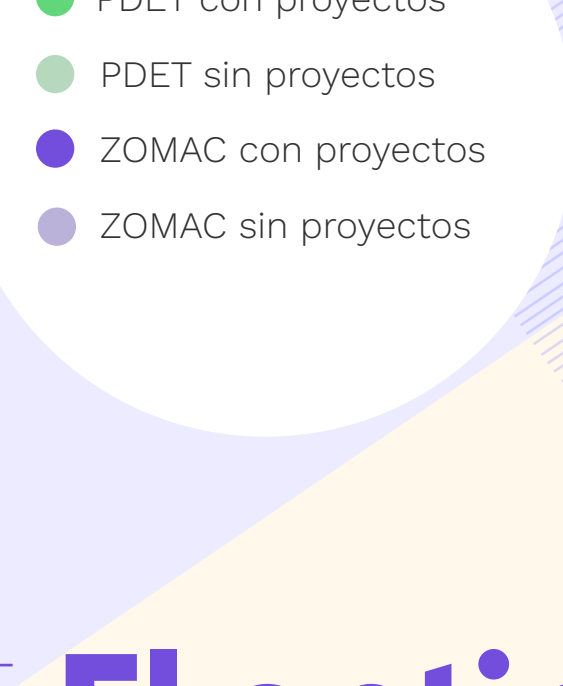
38 municipios PDET

44 municipios ZOMAC

no han recibido ningún beneficio de Obras por Impuestos, la mayoría se encuentra en el Pacífico.

El foco debe seguir en los municipios PDET.

Son los más golpeados por la violencia y la pobreza, y por eso deben ser la prioridad. El proyecto en trámite en el Congreso, que plantea ampliar la lista de municipios elegibles, podría diluir el impacto del mecanismo si no se mantiene el enfoque en quienes más lo necesitan.



PDET y ZOMAC con y sin proyectos

El optimismo

1.03 billones

900 mil millones para fiducia y 200 mil millones para convenio es el cupo que fijó el CONFIS para 2025.

El mayor cupo hasta ahora.

Si se confirman las solicitudes del primer trimestre, se ocuparía casi el 100% del cupo asignado. Entre enero y marzo, las empresas se vincularon a 110 proyectos por 1.03 billones:

Fiducia:
98 proyectos por 872 mil millones
\$872.322.278.197

Convenio:
15 proyectos por 143 mil millones
\$ 143.605.263.887

El proyecto más grande. Una de las solicitudes es por:

\$112.743 millones

para agua y saneamiento en Nueva Colonia, en Turbo, impulsada por la Fundación Grupo Argos y aliados como parte de la iniciativa Juntos por Urabá. El mayor proyecto hasta ahora se aprobó en 2023 por **\$84.640 millones** para compra de maquinaria para la gestión del riesgo en Arauca.

Cinco claves para tener en el radar

- Proyectos más ambiciosos ayudarían a potenciar el alcance de Obras por Impuestos.** Aunque hay avances y algunos casos destacados por su monto y alcance, la mayoría de las iniciativas siguen concentradas en dotación, que debería ser la excepción y no la mayoría.
- Apoyar la estructuración de proyectos.** A pesar de los avances, sigue siendo un desafío financiero y apoyar la estructuración de proyectos. Esto es crucial para mejorar la oferta en el Banco de Proyectos y asegurar que las regiones y sectores más desfavorecidos puedan aprovechar Obras por Impuestos de manera efectiva.
- La evaluación del DNP.** En el primer semestre de 2025, el DNP presentará las conclusiones de la evaluación de operaciones y resultados de Obras por Impuestos. Esta evaluación ofrecerá información valiosa para determinar si el mecanismo está cumpliendo con su promesa de valor y para seguir analizando cómo genera retornos de inversión.
- La salida de USAID: un nuevo reto.** El cierre de USAID representa un desafío importante, ya que esta entidad se había convertido en un actor clave en la financiación de la estructuración de proyectos, en la organización de espacios de concertación con el sector empresarial y en la conexión con iniciativas y aliados estratégicos.
- Potenciar el rol de los gobiernos territoriales.** Es crucial fortalecer a las autoridades locales para garantizar la recepción y sostenibilidad de los proyectos, explorar fuentes de financiación complementarias para ampliar el alcance del mecanismo y mantener la priorización geográfica en los PDET, concentrando esfuerzos en los territorios más afectados.

Publicado en mayo del 2025

Autores: Área Construcción de Paz. **Director:** Miguel Suárez, **Investigadores:** Felipe Zarama, Lara Susana Loaiza y Laura Herrera / **Edición:** Elizabeth Reyes / **Diseño:** Christian Rebollo.

Agradecimientos: Subdirección de Financiamiento, Agencia de Renovación del Territorio (ART)

Este es un proyecto que cuenta con el apoyo de la Embajada de Suecia. Los contenidos de esta publicación son responsabilidad exclusiva de la FIP.

Con el apoyo de:

